



Влияние контрольно-надзорной деятельности на субъекты предпринимательской деятельности: ориентиры изменений

ГОРЕЛОВА ОЛЬГА ВЛАДИМИРОВНА

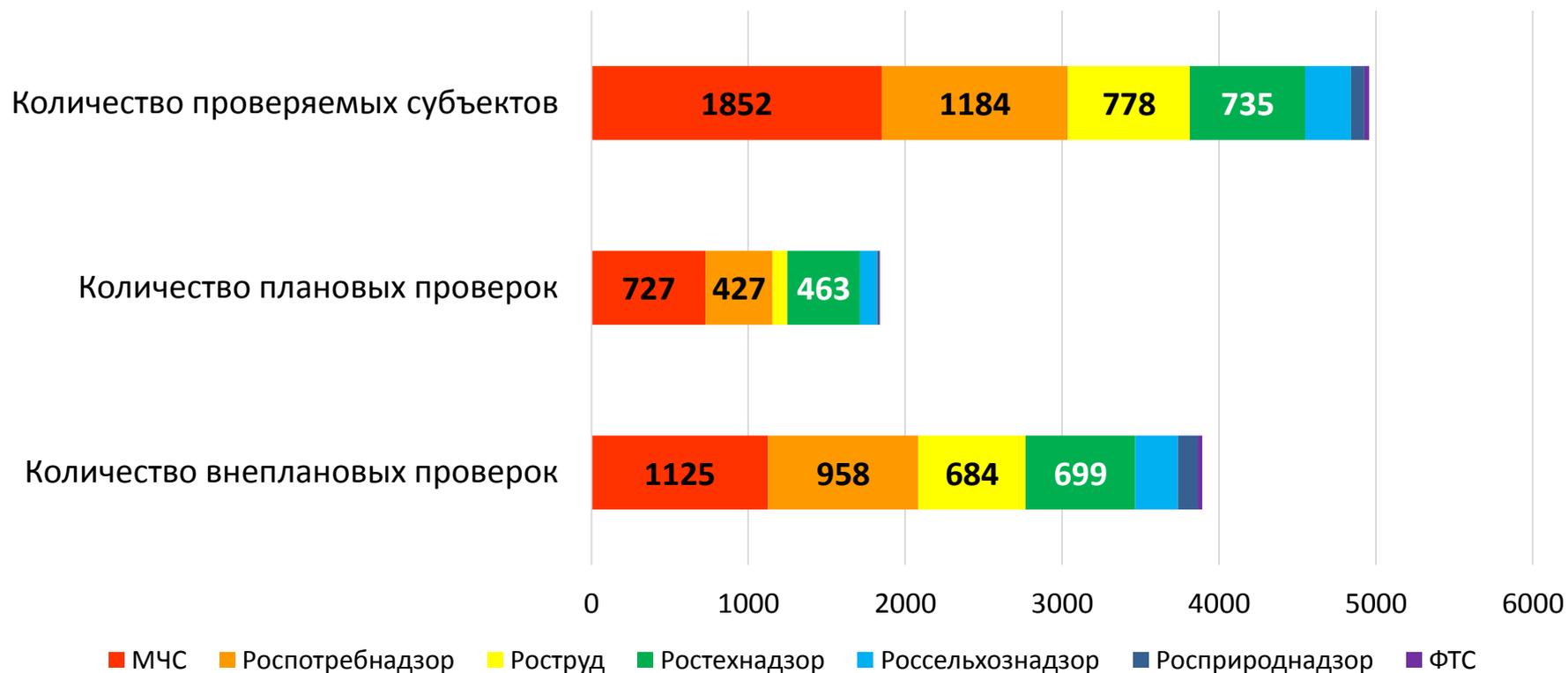
уполномоченный
при Губернаторе Архангельской области
по защите прав предпринимателей



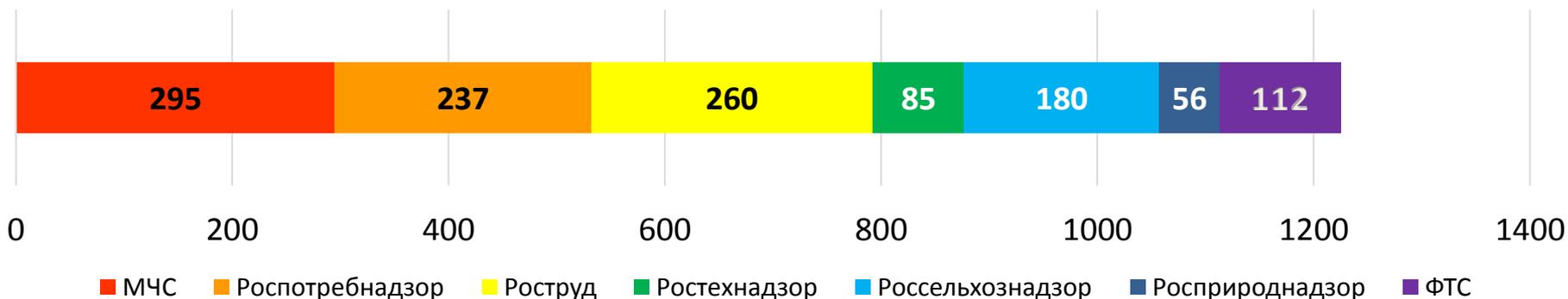
Анализ результатов деятельности федеральных контрольно-надзорных органов в 2018 году

**По поручению
уполномоченного при Президенте РФ
по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титова**

Проверки контрольно-надзорных органов на территории Архангельской области в 2018 году (анализ по информации контрольно-надзорных органов)



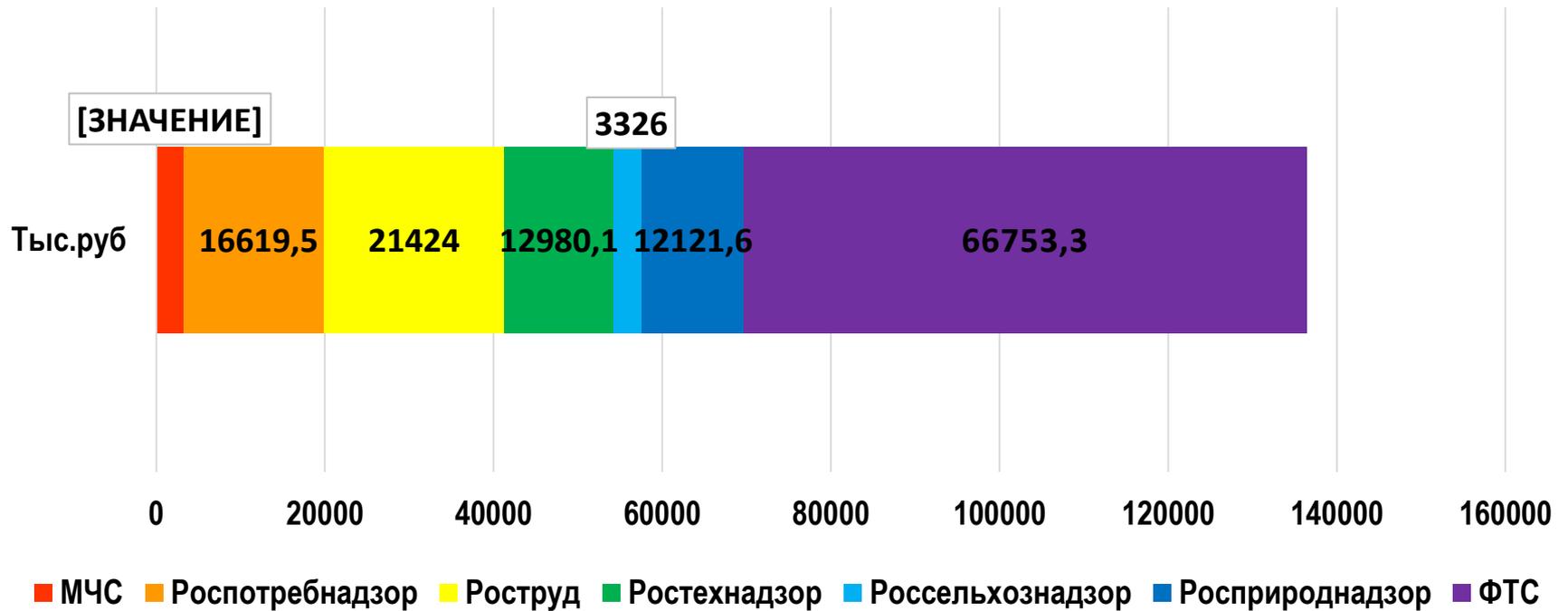
Количество вынесенных предупреждений (анализ по информации контрольно-надзорных органов)



Доля применения меры административного наказания в виде предупреждения:

1. МЧС – 85% (от числа постановлений о назначении наказания);
2. Ространснадзор – 76%;
3. Россельхознадзор – 50%;
4. Роструд – 36%;
5. Росприроднадзор – 27%;
6. Роспотребнадзор – 16%;
7. Ростехнадзор – 14%.

Общий размер наложенных штрафов в 2018 году



Анализ результатов деятельности
ИОГВ Архангельской области, осуществляющих
государственный контроль (надзор) в отношении
предпринимателей, в 2018 году

По поручению
Губернатора Архангельской области И.А. Орлова

10 из 12 ИОГВ осуществляют государственный контроль в отношении субъектов предпринимательской деятельности

Топ-3 ведомств:

1. Государственная жилищная инспекция АО
2. Инспекция государственного строительного надзора АО
3. Министерство природных ресурсов и экологии АО



Доля выявленных нарушений от числа проводимых проверок (%):

Наименование органа	Плановые проверки		Внеплановые проверки	
	2017	2018	2017	2018
1. Государственная жилищная инспекция Архангельской области	11%	33%	18%	19%
2. Инспекция государственного строительного надзора Архангельской области	15%	12%	9%	10%
3. Министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области	80%	28%	27%	5%

Доля исполненных предписаний от общего числа вынесенных предписаний (%):

Наименование органа	Плановые проверки		Внеплановые проверки	
	2017	2018	2017	2018
1.Государственная жилищная инспекция Архангельской области	100%	97%	42%	93%
2.Инспекция государственного строительного надзора Архангельской области	74%	81%	0%	67%
3.Министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области	82%	61%	18%	0%

доля исполненных предписаний в 2017 году в среднем – 52,6%; в 2018 году - 66,5%

Средний размер штрафа, подлежащий выплате субъектом предпринимательской деятельности (%):

Наименование органа	Средний размер штрафа (в тыс. руб.)	
	2017	2018
1. Государственная жилищная инспекция Архангельской области	90	108
2. Инспекция государственного строительного надзора Архангельской области	42	67
3. Министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области	51	37

Доля предупреждений от общего числа наказаний по итогам плановых и внеплановых проверок (%):

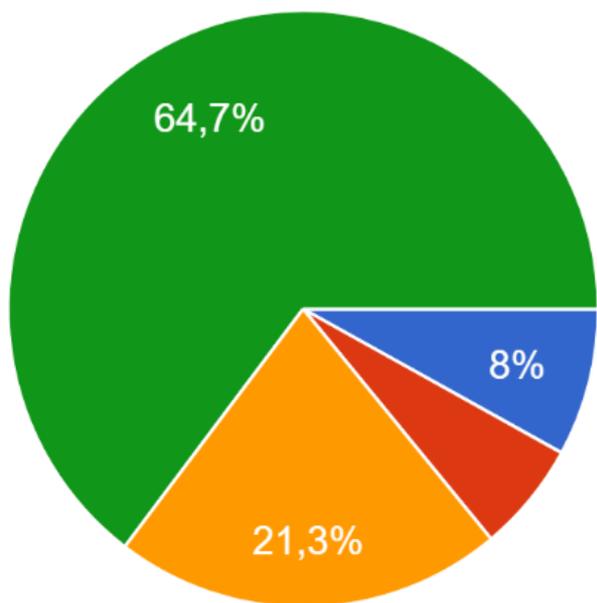
Наименование органа	Плановые проверки		Внеплановые проверки	
	2017	2018	2017	2018
1.Государственная жилищная инспекция Архангельской области	11%	11%	14%	24%
2.Инспекция государственного строительного надзора Архангельской области	39%	32%	-	20%
3.Министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области	12,5%	29%	-	-

Выводы и ориентиры действий

- **Приоритетная системная работа с топ-5 контрольно-надзорными органами** (*выявление избыточных требований, внедрение инструментов самообследования, применение чек-листов, совместные мероприятия по профилактике и предупреждению*)
- **Организация системы мероприятий по повышению правовой грамотности предпринимателей:**
 - *«Единый день отчетности» для предпринимателей;*
 - *тематические информационно-образовательные сессии.*
- **Мониторинг состояния административного климата в регионе:**
 - *Ежегодный опрос руководителей компаний и предпринимателей.*
- **Расчет стоимости соблюдения обязательных требований в разрезе отраслей:**
 - **Общественное питание;**
 - **Торговля;**
 - **Сельское хозяйство.**

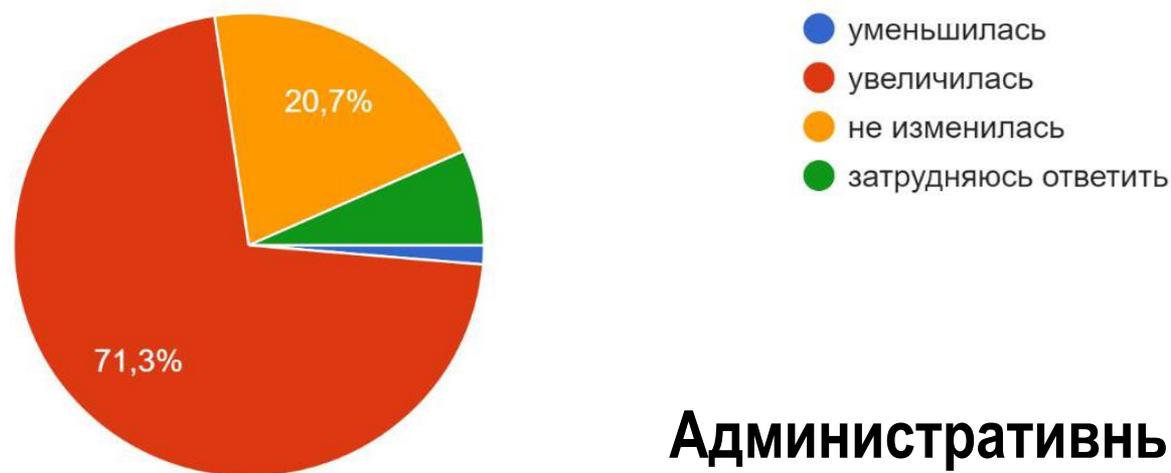
Онлайн-опрос руководителей компаний и предпринимателей 25 февраля – 18 марта 2019 года

- 150+ компаний и предпринимателей.
- Сферы: ЛПК, строительство, промышленность, сельское хозяйство, туризм, торговля, общественное питание, бытовые услуги, консалтинг.



- крупный бизнес (доход - более 2 млрд. руб.; число работников - более 250 человек)
- средний бизнес (доход - до 2 млрд. руб.; число работников - от 101 до 250 человек)
- малый бизнес (доход - до 800 млн. руб.; число работников - от 16 до...)
- микропредприятие (доход - до 120 млн. руб.; число работников - до...)

Административная нагрузка на бизнес в 2018 году:



Административные барьеры:

- **Несовершенство законодательства – 56%**
- **Избыточные требования – 44%**
- **Бездействия/действия органов власти – 39,3%**
- **Сложности в получении финансовых ресурсов – 37,3%**
- **Излишние проверки – 20,7%**

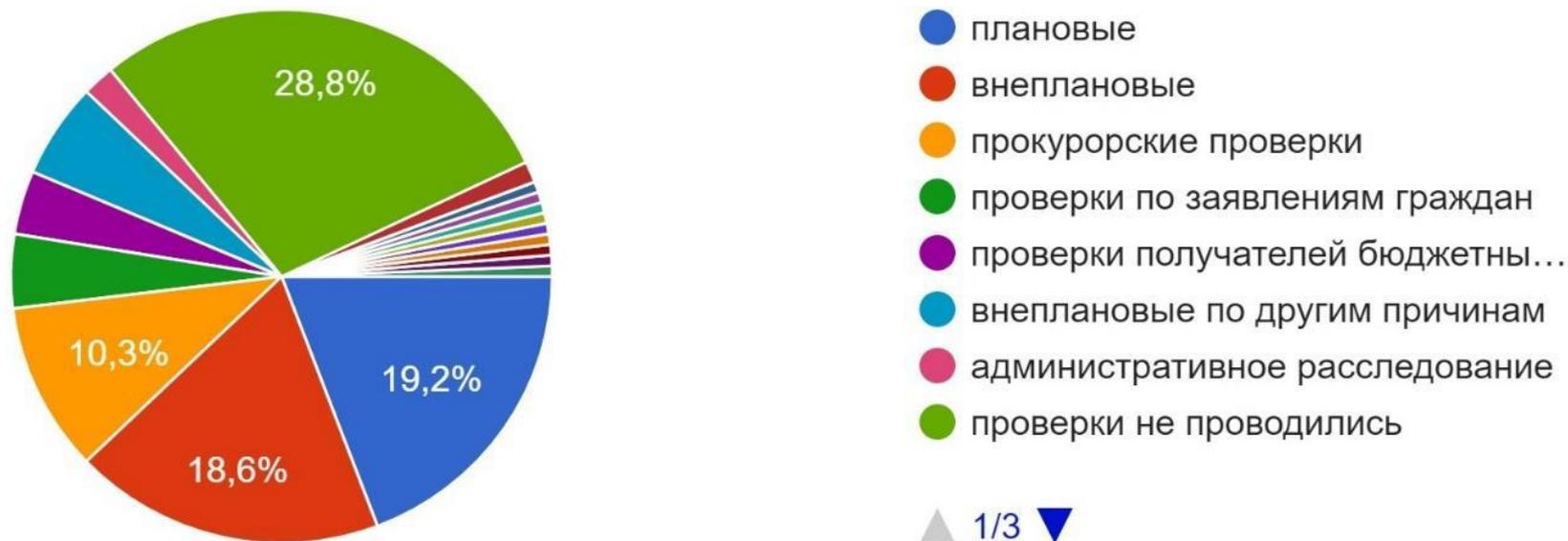
Количество проверок, проведенных контрольно-надзорными органами в 2018 году:



Топ-5 контрольно-надзорных органов:

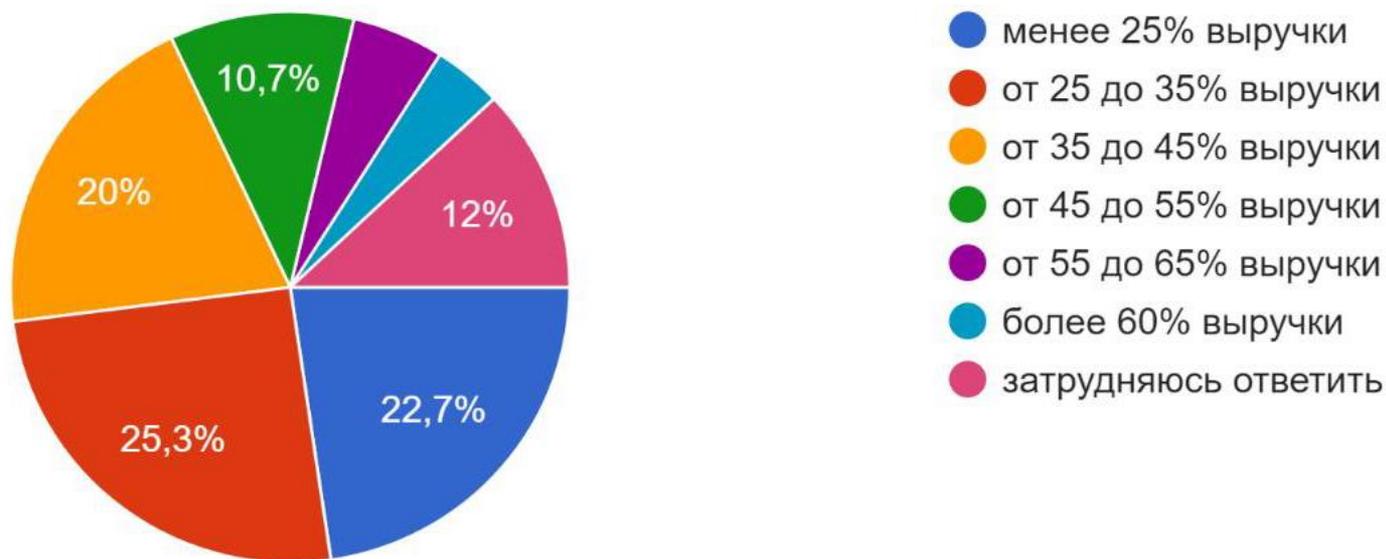
1. УФНС – 52,7%
2. Прокуратура – 30,7%
3. Роспотребнадзор – 26%
4. МЧС – 14,7%
5. Ростехнадзор – 10%

Виды проверок, проведенных в 2018 году:



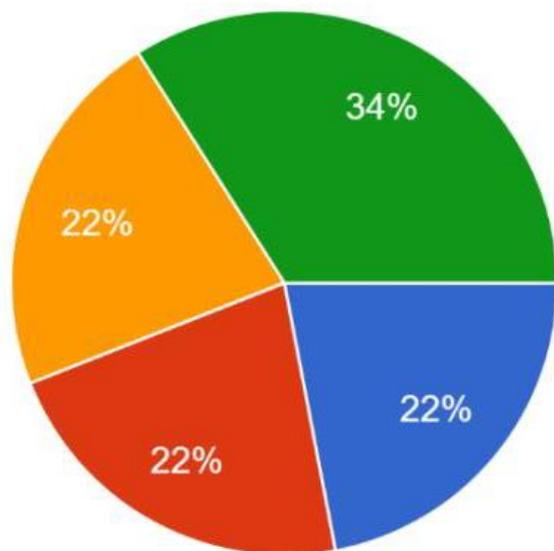
- В 30% проверочных случаях органы не используют чек-листы
- В ходе каждой второй проверки выявляются нарушения
- Около 40% предпринимателей отмечают предъявлений требований, о которых они не знали

Общий объем уплачиваемых налогов участников опроса в 2018 году:



- **77% не пользуются мерами государственной поддержки**
- **Наиболее востребованные: консультации, бесплатные образовательные мероприятия, дешевые микрозаймы, компенсация участия в выставках/ярмарках, защита прав предпринимателей**

Планы по развитию бизнеса в течение ближайших трех лет:



- активно развиваться
- изменений не произойдет
- намереваюсь закрыть бизнес
- затрудняюсь ответить

Систематизация обращений к уполномоченному

- **Принятие на муниципальном уровне нормативных правовых решений, оказывающих влияние на бизнес, без общественного обсуждения, проведения публичной оценки регулирующего воздействия и информирования предпринимателей**
- **Задолженность по муниципальным и государственным контрактам перед бизнесом**
- **Действия/ бездействия органов местного самоуправления**
- **Споры и разногласия с контрольно-надзорными органами по процедурам и результатам проверок, излишним требованиям смежных ведомств**
- **Потребность в дешевых и доступных финансовых ресурсах**

Команда института уполномоченного

Общественные
представители
в муниципалитетах

Экспертный совет
при уполномоченном

Эксперты «pro bono»

Общественная приемная
Уполномоченного
при Президенте РФ по защите
прав предпринимателей



Благодарю за внимание

ГОРЕЛОВА ОЛЬГА ВЛАДИМИРОВНА

уполномоченный
при Губернаторе Архангельской области
по защите прав предпринимателей
+7-921-672-72-34
gorelovaov@dvinaland.ru