



# Влияние контрольно-надзорной деятельности на субъекты предпринимательской деятельности: ориентиры изменений

**ГОРЕЛОВА ОЛЬГА ВЛАДИМИРОВНА**

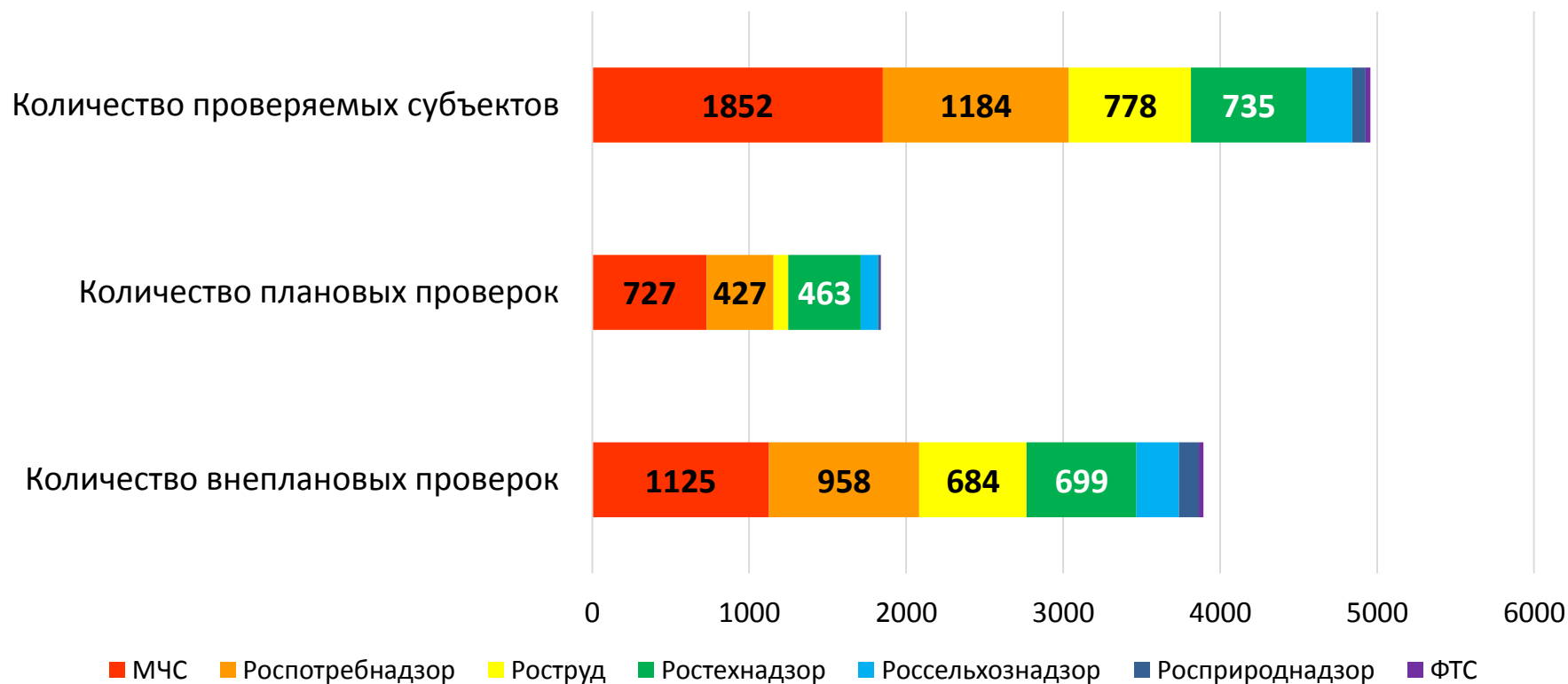
уполномоченный  
при Губернаторе Архангельской области  
по защите прав предпринимателей



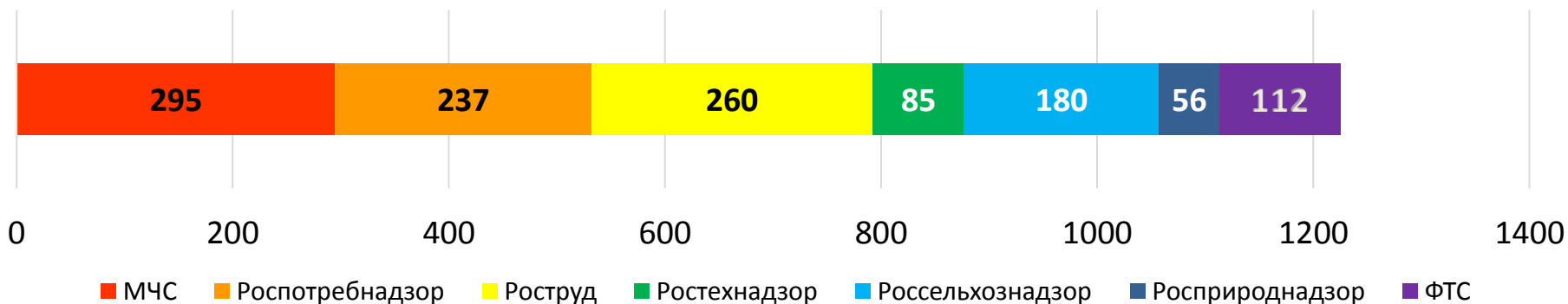
# Анализ результатов деятельности федеральных контрольно-надзорных органов в 2018 году

**По поручению  
уполномоченного при Президенте РФ  
по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титова**

## Проверки контрольно-надзорных органов на территории Архангельской области в 2018 году (анализ по информации контрольно-надзорных органов)



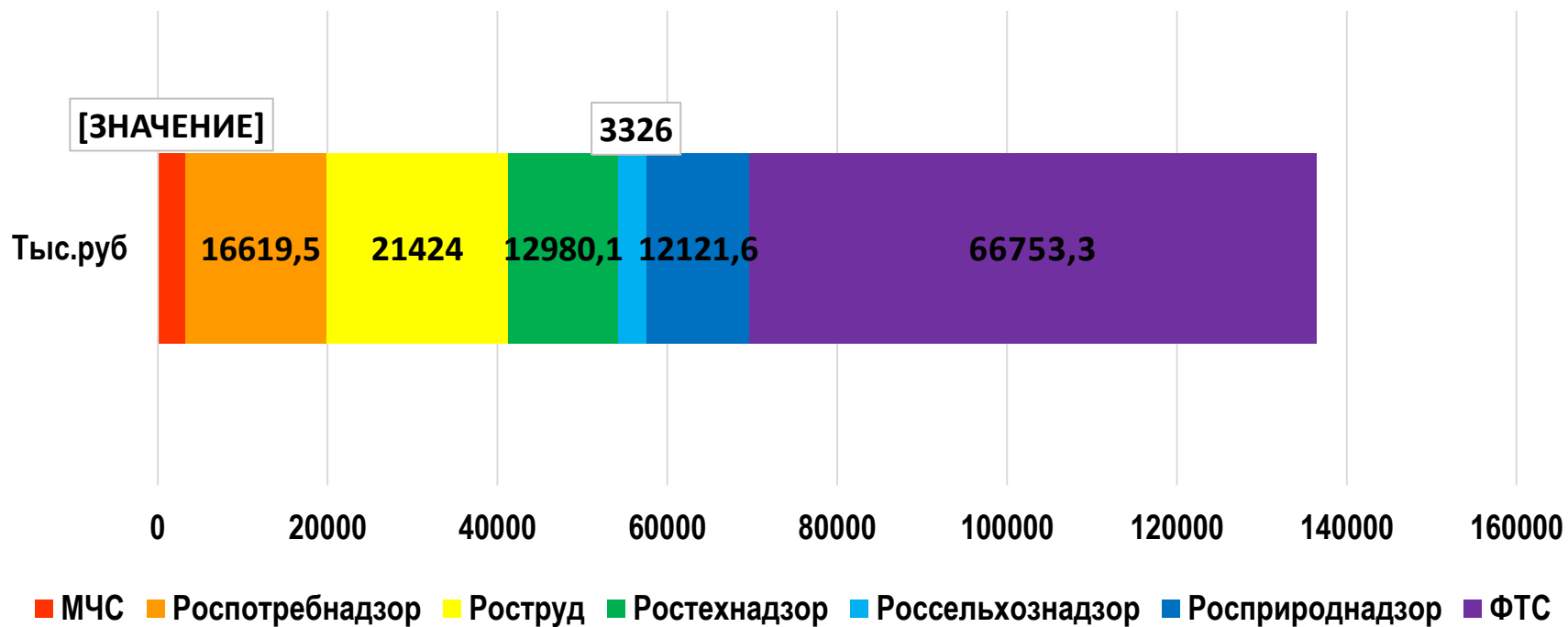
## Количество вынесенных предупреждений (анализ по информации контрольно-надзорных органов)



### Доля применения меры административного наказания в виде предупреждения:

1. МЧС – 85% (от числа постановлений о назначении наказания);
2. Ространснадзор – 76%;
3. Россельхознадзор – 50%;
4. Роструд – 36%;
5. Росприроднадзор – 27%;
6. Роспотребнадзор – 16%;
7. Ростехнадзор – 14%.

## Общий размер наложенных штрафов в 2018 году



Анализ результатов деятельности  
ИОГВ Архангельской области, осуществляющих  
государственный контроль (надзор) в отношении  
предпринимателей, в 2018 году

По поручению  
Губернатора Архангельской области И.А. Орлова

## 10 из 12 ИОГВ осуществляют государственный контроль в отношении субъектов предпринимательской деятельности

Топ-3 ведомств:

1. Государственная жилищная инспекция АО
2. Инспекция государственного строительного надзора АО
3. Министерство природных ресурсов и экологии АО





## Доля выявленных нарушений от числа проводимых проверок (%):

| Наименование органа  | Плановые проверки |      | Внеплановые проверки |      |
|--|-------------------|------|----------------------|------|
|  | 2017              | 2018 | 2017                 | 2018 |
| 1. Государственная жилищная инспекция Архангельской области                            | 11%               | 33%  | 18%                  | 19%  |
| 2. Инспекция государственного строительного надзора Архангельской области              | 15%               | 12%  | 9%                   | 10%  |
| 3. Министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области | 80%               | 28%  | 27%                  | 5%   |

## Доля исполненных предписаний от общего числа вынесенных предписаний (%):

| Наименование органа   | Плановые проверки |      | Внеплановые проверки |      |
|---|-------------------|------|----------------------|------|
|   | 2017              | 2018 | 2017                 | 2018 |
| 1.Государственная жилищная инспекция Архангельской области                            | 100%              | 97%  | 42%                  | 93%  |
| 2.Инспекция государственного строительного надзора Архангельской области              | 74%               | 81%  | 0%                   | 67%  |
| 3.Министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области | 82%               | 61%  | 18%                  | 0%   |

доля исполненных предписаний в 2017 году в среднем – 52,6%; в 2018 году - 66,5%

## Средний размер штрафа, подлежащий выплате субъектом предпринимательской деятельности (%):

| Наименование органа  | Средний размер штрафа<br>(в тыс. руб.) |      |
|--|--|------|
|  | 2017                                   | 2018 |
| 1. Государственная жилищная инспекция Архангельской области                            | 90                                     | 108  |
| 2. Инспекция государственного строительного надзора Архангельской области              | 42                                     | 67   |
| 3. Министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области | 51                                     | 37   |

## Доля предупреждений от общего числа наказаний по итогам плановых и внеплановых проверок (%):

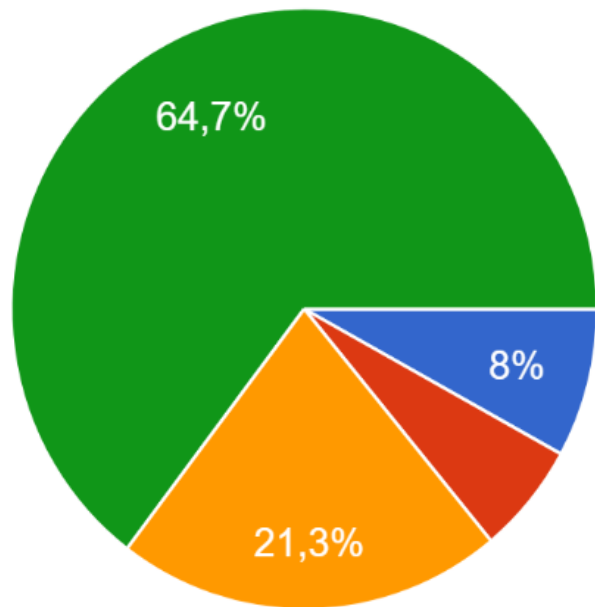
| Наименование органа   | Плановые проверки |      | Внеплановые проверки |      |
|---|-------------------|------|----------------------|------|
|   | 2017              | 2018 | 2017                 | 2018 |
| 1.Государственная жилищная инспекция Архангельской области                            | 11%               | 11%  | 14%                  | 24%  |
| 2.Инспекция государственного строительного надзора Архангельской области              | 39%               | 32%  | -                    | 20%  |
| 3.Министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области | 12,5%             | 29%  | -                    | -    |

# Выводы и ориентиры действий

- **Приоритетная системная работа с топ-5 контрольно-надзорными органами (*выявление избыточных требований, внедрение инструментов самообследования, применение чек-листов, совместные мероприятия по профилактике и предупреждению*)**
- **Организация системы мероприятий по повышению правовой грамотности предпринимателей:**
  - *«Единый день отчетности» для предпринимателей;*
  - *тематические информационно-образовательные сессии.*
- **Мониторинг состояния административного климата в регионе:**
  - *Ежегодный опрос руководителей компаний и предпринимателей.*
- **Расчет стоимости соблюдения обязательных требований в разрезе отраслей:**
  - **Общественное питание;**
  - **Торговля;**
  - **Сельское хозяйство.**

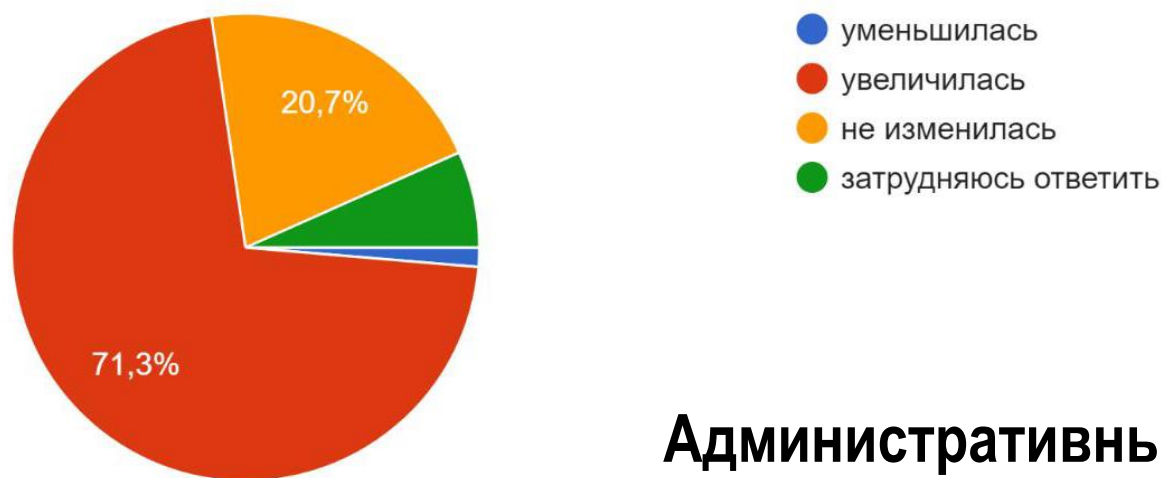
# Онлайн-опрос руководителей компаний и предпринимателей 25 февраля – 18 марта 2019 года

- 150+ компаний и предпринимателей.
- Сферы: ЛПК, строительство, промышленность, сельское хозяйство, туризм, торговля, общественное питание, бытовые услуги, консалтинг.



- крупный бизнес (доход - более 2 млрд. руб.; число работников - более 250 человек)
- средний бизнес (доход - до 2 млрд. руб.; число работников - от 101 до 250 человек)
- малый бизнес (доход - до 800 млн. руб.; число работников - от 16 до...)
- микропредприятие (доход - до 120 млн. руб.; число работников - до...)

## Административная нагрузка на бизнес в 2018 году:



## Административные барьеры:

- **Несовершенство законодательства – 56%**
- **Избыточные требования – 44%**
- **Бездействия/действия органов власти – 39,3%**
- **Сложности в получении финансовых ресурсов – 37,3%**
- **Излишние проверки – 20,7%**

## Количество проверок, проведенных контрольно-надзорными органами в 2018 году:

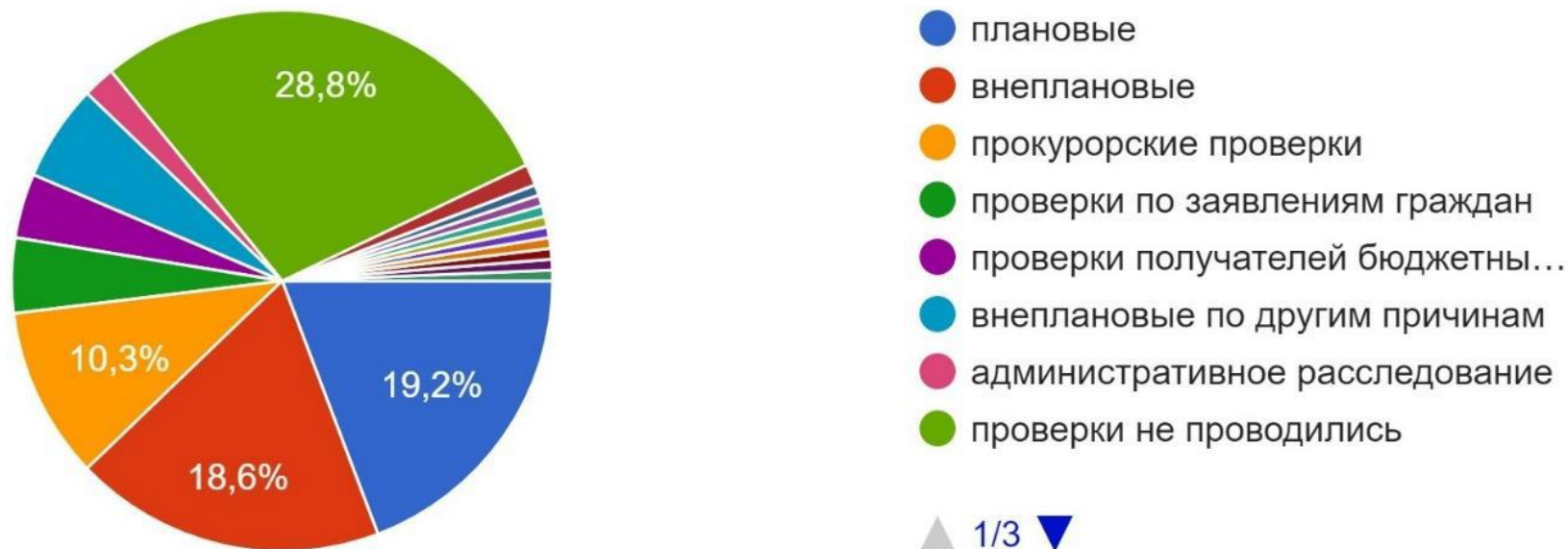


## Топ-5 контрольно-надзорных органов:

1. УФНС – 52,7%
2. Прокуратура – 30,7%
3. Роспотребнадзор – 26%
4. МЧС – 14,7%
5. Ростехнадзор – 10%

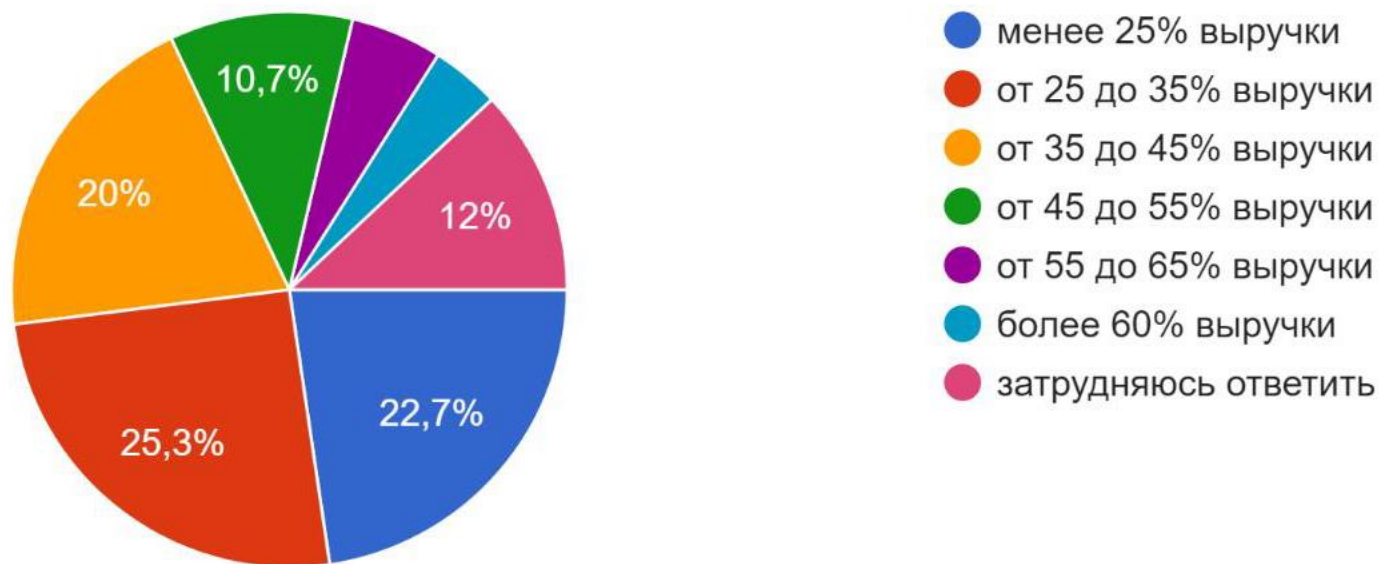


## Виды проверок, проведенных в 2018 году:



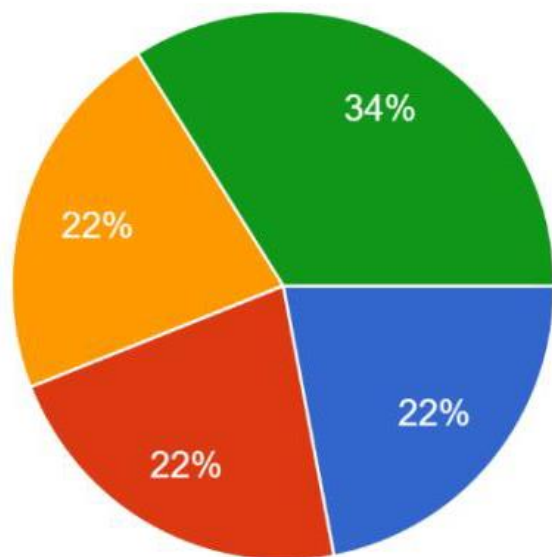
- В 30% проверочных случаях органы не используют чек-листы
- В ходе каждой второй проверки выявляются нарушения
- Около 40% предпринимателей отмечают предъявлений требований, о которых они не знали

## Общий объем уплачиваемых налогов участников опроса в 2018 году:



- **77% не пользуются мерами государственной поддержки**
- **Наиболее востребованные: консультации, бесплатные образовательные мероприятия, дешевые микрозаймы, компенсация участия в выставках/ярмарках, защита прав предпринимателей**

## Планы по развитию бизнеса в течение ближайших трех лет:



- активно развиваться
- изменений не произойдет
- намереваюсь закрыть бизнес
- затрудняюсь ответить

# Систематизация обращений к уполномоченному

- **Принятие на муниципальном уровне нормативных правовых решений, оказывающих влияние на бизнес, без общественного обсуждения, проведения публичной оценки регулирующего воздействия и информирования предпринимателей**
- **Задолженность по муниципальным и государственным контрактам перед бизнесом**
- **Действия/ бездействия органов местного самоуправления**
- **Споры и разногласия с контрольно-надзорными органами по процедурам и результатам проверок, излишним требованиям смежных ведомств**
- **Потребность в дешевых и доступных финансовых ресурсах**

# Команда института уполномоченного

Общественные  
представители  
в муниципалитетах

Экспертный совет  
при уполномоченном

Эксперты «pro bono»

Общественная приемная  
Уполномоченного  
при Президенте РФ по защите  
прав предпринимателей



**Благодарю за внимание**

**ГОРЕЛОВА ОЛЬГА ВЛАДИМИРОВНА**

уполномоченный  
при Губернаторе Архангельской области  
по защите прав предпринимателей  
**+7-921-672-72-34**  
**gorelovaov@dvinaland.ru**