



О мерах по улучшению условий ведения предпринимательской деятельности на территории Архангельской области

ГОРЕЛОВА ОЛЬГА ВЛАДИМИРОВНА

уполномоченный
при Губернаторе Архангельской области
по защите прав предпринимателей

Обращения к бизнес-уполномоченному

Воронка обращений - 2018 год



Воронка обращений - 2019 год



Позитивные изменения в 2019 году

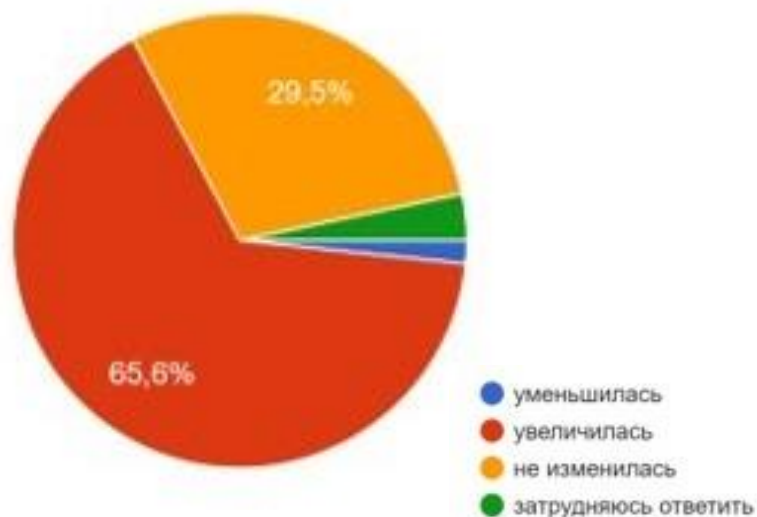
- **снижение на территории МО «Город Архангельск» коэффициента К2 при уплате ЕНВД для предпринимателей, занятых в сфере розничной торговли по кодам 07 и 09;**
- **снижение ставок налога на имущество физических лиц (для индивидуальных предпринимателей) в 60+ муниципалитетах;**
- **корректировка дополнительных ограничений при организации пассажирских перевозок по заказу;**
- **снижение ставки по УСН по базе «доходы минус расходы» для отдельных видов деятельности.**

Онлайн-опрос руководителей компаний и предпринимателей

25 ноября – 30 декабря 2019 года

- ≈ 200 компаний и предпринимателей
- Сферы: ЛПК, строительство, промышленность, сельское хозяйство, туризм, торговля, общественное питание, бытовые услуги, консалтинг.

Административная нагрузка на бизнес в 2019 году:



Топ-5 контрольно-надзорных органов:

1. УФНС – **44,8%**
2. Прокуратура – **29,5%**
3. Роспотребнадзор – **27,9%**
4. Госинспекция по труду – **14,2%**
5. МЧС – **12,6%**

- 46% предприятий испытали в течение года от 1 до 3 проверок
- 45% предпринимателей отмечают предъявление в ходе проверок требований, о которых они не знали

Темы обращений к бизнес-уполномоченному

- Рост налоговой нагрузки;
- Неналоговые нововведения и связанные с этим затраты предпринимателей и требования к ним;
- Нарушение процедур и необоснованные результаты проверочных мероприятий в рамках осуществления государственного контроля;
- Задолженность по государственным и муниципальным контрактам;
- Необходимость совершенствования законодательства с учетом мнения предпринимательского сообщества.

Итоги мероприятий государственного и лицензионного контроля

- 3-4 вида контроля (*налоговый контроль, защита прав потребителей, защита прав наемных работников, пожарная безопасность*)
- дополнительные виды контроля в зависимости от вида деятельности
- прокурорский надзор



профилактика нарушений требований, доведение информации до каждого подконтрольного субъекта на понятном для него языке



Цель проекта – повышение правовой грамотности предпринимателей и организаций для осуществления безопасной деятельности, развитие системной профилактики нарушений обязательных требований



- **Компактный формат и полезный контент**
- **Все контролирующие органы на одной площадке**
- **С участием Прокуратуры Архангельской области**
- **Широкая информационная открытость (онлайн-трансляция и видеозапись)**

Профилактика нарушений обязательных требований

- 1) обеспечить охват мероприятиями по профилактике 100% субъектов предпринимательской деятельности - не просто размещение информации на ведомственных сайтах, а касание информацией каждого подконтрольного субъекта;
- 2) обеспечить выполнение утвержденного плана-графика проведения публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики в 2020 году;
- 3) совместно с уполномоченным, экспертами САФУ и региональными бизнес-объединениями разработать информационные материалы в виде памяток для предпринимателей.

Налоговые изменения для предпринимателей

с 1 января 2020 года
запрет ЕНВД и патента
при реализации
маркированной продукции

с 1 января 2021 года



Переход на УСН
(объект налогообложения
«доходы»)
значительный прирост
поступлений от УСН
в областной бюджет

Потеря поступлений от
ЕНВД в местных бюджетах

Налог на имущество организаций

для объектов с $S \leq 900$ кв.м.

2019 год – 0,5 %

2020 год – 0,7 %

с 2021 года – 1 %

для объектов с $S > 900$ кв.м.

2019 год – 1,5 %

с 2020 год – 2 %

Задолженность по государственным и муниципальным контрактам

Признаки нарушения заказчиками сроков оплаты и наличие начисления неустойки в отношении заказчиков:

- **подведомственные учреждения министерства здравоохранения Архангельской области;**
- **администрации территориальных округов города Архангельска и муниципальные учреждения;**
- **администрация Коношского района;**
- **муниципальные учреждения Онежского и Плесецкого районов.**

Размер пеней и штрафов в отношении заказчиков достигает 400-700 тыс. рублей.

Типовые причины образования задолженности

- Слабая контрактная дисциплина со стороны заказчиков и поставщиков;
- Отсутствие корректной спецификации работ и услуг в технических заданиях конкурсной документации, особенно на муниципальном уровне;
- Неэффективное планирование закупок заказчиками, особенно на муниципальном уровне;
- Слабая правовая грамотность субъектов предпринимательской деятельности в части знания законодательства по закупкам;
- В отношении контрактов на выполнение строительно-монтажных работ – разбиение стадий проектирования и непосредственного выполнения СМР на две конкурсные процедуры

Меры по изменению ситуации

- Создать постоянно действующую комиссию при уполномоченном по рассмотрению и урегулированию споров между государственными и муниципальными заказчиками и субъектами предпринимательской деятельности в сфере исполнения государственных и муниципальных контрактов;
- Контрактному агентству Архангельской области:
 - наладить системное обучение специалистов органов местного самоуправления, отвечающих за осуществление закупок для муниципальных нужд;
 - разработать памятку для предпринимателей по вопросам участия в закупках для государственных и муниципальных нужд и особенностям работы по контрактам.

Непроведение процедуры оценки регулирующего воздействия по проектам нормативных правовых актов

Как происходит принятие НПА, затрагивающего интересы и права предпринимателей?

- Разработка проекта НПА – обоснование - принятие

Как должно происходить принятие НПА, затрагивающего интересы и права предпринимателей?

- Разработка проекта НПА – обоснование – консультации с субъектами предпринимательской деятельности, кого потенциально затрагивает НПА, моделирование практики правоприменения – сбор предложений в проект НПА - процедура ОРВ с приемом предложений от бизнеса – принятие НПА с учетом высказанных предложений

ОРВ на муниципальном уровне

Муниципальные образования	Наличие отдельной вкладки на главной странице сайта МО	Систематизация информации в разделе	Актуальность размещенной информации о публичных консультациях	Размещение справки и заключения по итогам публичных консультаций	Размещение плана экспертизы на 2020 год	Количество принятых в 2019 году НПА, затрагивающих интересы предпринимателей	Количество НПА, принятых в 2019 году с проведением ОРВ
Архангельск	-	+	+	+	-	4	4
Корякма	-	+	+	+	+	15	2
Котлас	-	+	+	+	-	8	1
Мирный	+	+	+	+	-	4	4
Новодвинск	-	+	+	+	+	12	1
Северодвинск	+	+	+	+	+	7	5
Вельский район	Отсутствует раздел/информация					1	1
Верхнетоемский район	-	+	+	+	+	1	1
Вилегодский район	-	-	-	-	-	3	0
Виноградовский район	-	-	-	-	-	0	0
Каргопольский район	+	+	+	+	+	2	2
Коношский район	-	+	-	-	-	6	0
Котласский район	-	-	+	+	-	0	0
Красноборский район	+	-	+	+	+	2	0
Ленский район	-	+	+	+	-	5	2
Лешухонский район	+	-	-	-	-	2	0
Мезенский район	Отсутствует раздел/информация					8	0
Няндомский район	+	-	+	+	-	7	1
Онежский район	+	+	-	-	-	11	0
Пинежский район	-	+	+	+	+	0	0
Плесецкий район	Отсутствует раздел/информация					5	0
Приморский район	-	+	+	+	-	13	3
Устьянский район	Отсутствует раздел/информация					3	3
Холмогорский район	+	+	+	+	+	1	1
Шенкурский район	-	+	+	+	+	17	17

Соблюдение процедур проведения ОРВ

- 1) обязательное согласование с уполномоченным проектов правовых актов, направленных на регулирование отношений с участием субъектов предпринимательской деятельности, а также затрагивающих их права и законные интересы *(положения пунктов 35-38 Порядка обеспечения деятельности уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей, утвержденного указом Губернатора Архангельской области от 15 мая 2014 года №53-у);*
- 2) информирование уполномоченного о разработке проектов нормативных правовых актов, затрагивающих интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности *(указ Губернатора Архангельской области от 6 февраля 2014 года №12-у).*

Проект ФЗ «Об обязательных требованиях в РФ»

- отмена до 1 января 2022 года нормативных правовых актов субъектов РФ, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых проводится в рамках осуществления госконтроля, вступивших в силу до 1 января 2021 года.
- создать рабочую группу с участием исполнительных органов государственной власти Архангельской области по реализации «регуляторной гильотины» в отношении нормативных правовых актов Архангельской области, устанавливающих требования, соблюдение которых подлежит проверке при осуществлении государственного контроля;
- до 29 мая 2020 года разработать план мероприятий «дорожную карту» по реализации части федерального закона.

Целевая модель совета по предпринимательству при главе муниципального образования

- **репрезентативность предпринимателей в совете (не менее 70% в составе совета, представляющие разные отрасли);**
- **системность проведения советов (не реже 4 раза в год, обязательное участие главы муниципального образования);**
- **содержательность и результативность (обязательные вопросы к рассмотрению, запросы и инициативы предпринимателей, участие контролирующих органов и органов прокуратуры, обмен опытом предпринимателей);**
- **информационная открытость (актуальность соответствующих разделов на сайте муниципалитетов, информация о планах, результативности и точке входа обращений предпринимателей для рассмотрения на совете, работа сообществ в социальных сетях).**

Анализ работы советов по предпринимательству

<i>МО/Показатели</i>	Число субъектов МСП	Число проведенных заседаний Советов МСП	Число участников всех заседаний Советов МСП	Число РАССМОТРЕННЫХ на муниципальном уровне вопросов	Число РАЗРЕШЕННЫХ на муниципальном уровне вопросов	Степень активности участия предпринимателей в работе Советов МСП
Архангельск	16807	2	41	7	7	50
Коряжма	1192	3	60	5	1	100
Котлас	2503	2	39	5	5	59
Мирный	504	9	141	31	17	81
Новодвинск	1196	4	78	13	3	64,1
Северодвинск	3695	7	176	29	5	79,8
Вельский	1429	4	68	11	0	38,2
Верхнетоемский	272	4	65	16	16	60
Вилегодский	325	4	65	5	2	90
Виноградовский	323	2	39	5	0	5
Каргопольский	617	1	20	3	2	70
Коношский	494	4	38	11	4	76
Котласский	344	3	59	14	14	53,5
Красноборский	305	6	133	19	5	72
Ленский	258	3	65	16	5	35,4
Лешуконский	98	1	9	2	2	60
Мезенский	160	2	16	12	1	40
Няндомский	756	4	33	11	0	64
Онежский	538	4	78	17	13	44,9
Пинежский	462	3	52	14	2	50
Приморский	708	5	77	16	10	57
Плесецкий	943	3	50	9	7	70
Устьянский	700	5	134	25	3	68
Холмогорский	701	2	51	10	1	75
Шенкурский	297	2	34	6	0	95
ИТОГО	35627	89	1621	312	125	

Благодарю за внимание

ГОРЕЛОВА ОЛЬГА ВЛАДИМИРОВНА

уполномоченный при Губернаторе Архангельской области
по защите прав предпринимателей

+7-921-672-72-34

gorelovaov@dvinaland.ru