



# Доклад о состоянии соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в 2019 году

**ГОРЕЛОВА ОЛЬГА ВЛАДИМИРОВНА**

уполномоченный  
при Губернаторе Архангельской области  
по защите прав предпринимателей

# Цель и задачи института уполномоченного

## Ценность для бизнеса:

- ✓ Досудебное урегулирование споров с органами власти;
- ✓ Участие в проверках на стороне предпринимателя и судебных заседаниях в качестве третьей стороны;
- ✓ Правовая экспертиза, просвещение и информирование;
- ✓ Лоббист изменений в интересах бизнеса.

## БИЗНЕС&ВЛАСТЬ

## Ценность для власти:

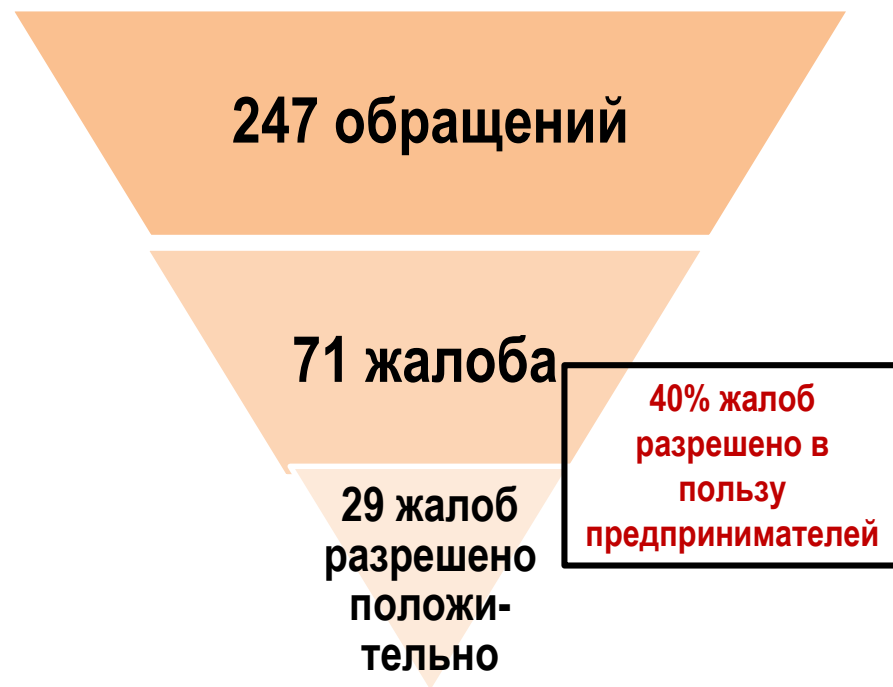
- ✓ «Зеркало» административных барьеров в бизнес-среде;
- ✓ Предложения по системным изменениям среды и инструментов поддержки бизнеса в регионе;
- ✓ Инструмент лоббирования законодательных изменений на федеральном уровне через аппарат федерального бизнес-омбудсмана Титова Б.Ю.

# Обращения к бизнес-уполномоченному

Воронка обращений - 2018 год



Воронка обращений - 2019 год

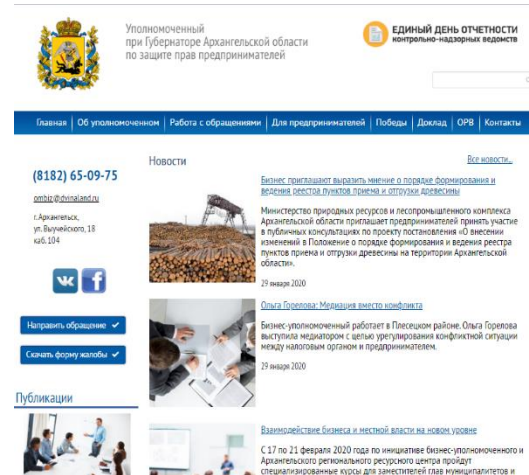


По состоянию на 26.05.2020 аппаратом уполномоченного обработано более 1000 обращений.

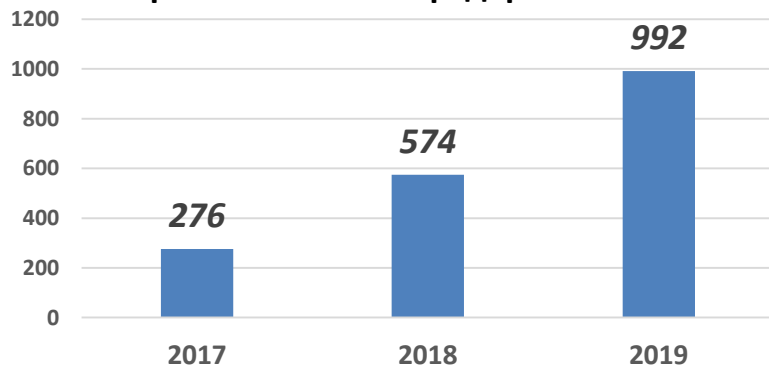
# Узнаваемость института бизнес-уполномоченного

## Наши ресурсы:

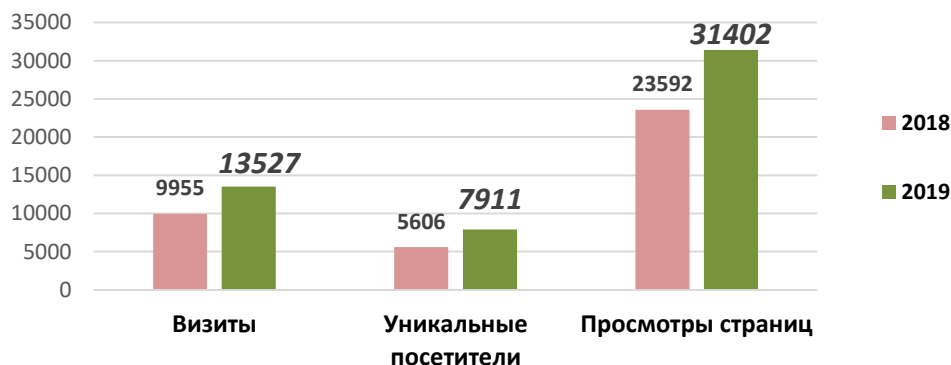
- ✓ бизнес-защитник.рф;
- ✓ социальные сети уполномоченного (ВК, Facebook, Instagram);
- ✓ Telegram-канал уполномоченного – 271 подписчик;
- ✓ электронная рассылка по базе контактов;
- ✓ www.ombudsmanbiz.ru;
- ✓ сайт Правительства Архангельской области;
- ✓ федеральные, региональные и муниципальные СМИ-партнеры.



Количество упоминаний  
в региональных и федеральных СМИ



Посещаемость сайта бизнес-защитник.рф



**По итогам 2019 года Архангельская область в Топ-5 упоминаемости региональных бизнес-омбудсменов в СМИ.**

# Темы обращений к бизнес-уполномоченному

- Рост налоговой нагрузки;
- Неналоговые нововведения и связанные с этим затраты предпринимателей и требования к ним;
- Нарушение процедур и необоснованные результаты проверочных мероприятий в рамках осуществления государственного контроля;
- Задолженность по государственным и муниципальным контрактам;
- Необходимость совершенствования законодательства с учетом мнения предпринимательского сообщества.

# Информационно-образовательные мероприятия

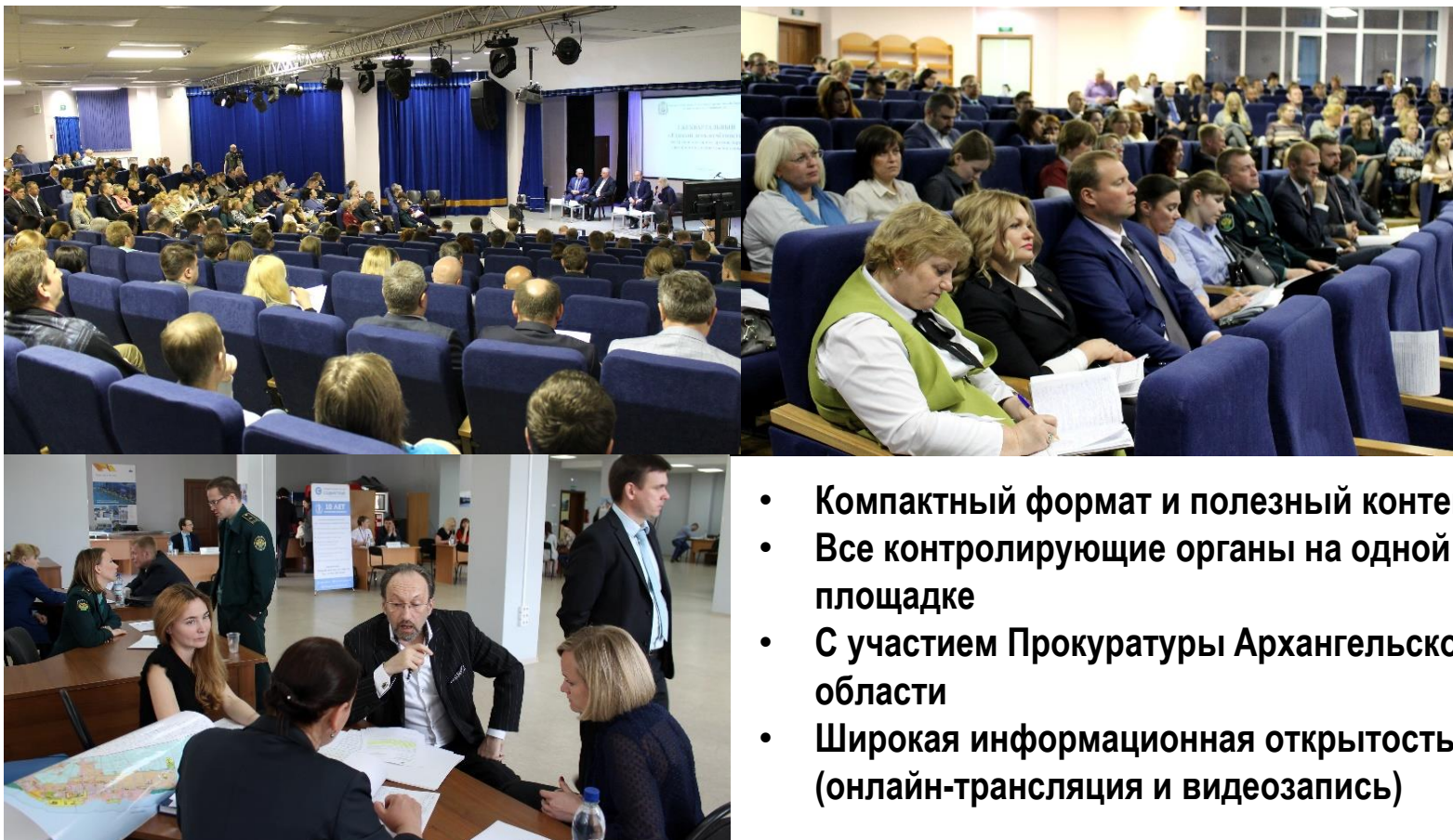
- ✓ 12 мероприятий для предпринимателей
- ✓ Охват – более 1100 участников + 700 онлайн-просмотров
- ✓ Темы:
  - ✓ Блокировка счетов
  - ✓ Проверки в отношении бизнеса
  - ✓ Маркировка товаров
  - ✓ Оформление работников
  - ✓ Налоговые изменения
  - ✓ Единый день отчетности «Бизнес-среда Поморья»







**Цель проекта – повышение правовой грамотности предпринимателей и организаций для осуществления безопасной деятельности, развитие системной профилактики нарушений обязательных требований**



- **Компактный формат и полезный контент**
- **Все контролирующие органы на одной площадке**
- **С участием Прокуратуры Архангельской области**
- **Широкая информационная открытость (онлайн-трансляция и видеозапись)**

# Ключевые результаты за 2019 год

- ✓ **Активизация проведения ОРВ региональных и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих интересы предпринимателей - ОРВ по 42 нормативным правовым актам**
- ✓ **Защита прав предпринимателей в судебных спорах – 20 (33 заседания)**
- ✓ **Участие в 19 заседаниях советов по предпринимательству при главах муниципальных образований Архангельской области**



# Анализ работы советов по предпринимательству

<i>МО/Показатели</i>	Число субъектов МСП	Число проведенных заседаний Советов МСП	Число участников всех заседаний Советов МСП	Число РАССМОТРЕННЫХ на муниципальном уровне вопросов	Число РАЗРЕШЕННЫХ на муниципальном уровне вопросов	Степень активности участия предпринимателей в работе Советов МСП
Архангельск	16807	2	41	7	7	50
Коряжма	1192	3	60	5	1	100
Котлас	2503	2	39	5	5	59
Мирный	504	9	141	31	17	81
Новодвинск	1196	4	78	13	3	64,1
Северодвинск	3695	7	176	29	5	79,8
Вельский	1429	4	68	11	0	38,2
Верхнетоемский	272	4	65	16	16	60
Вилегодский	325	4	65	5	2	90
Виноградовский	323	2	39	5	0	5
Каргопольский	617	1	20	3	2	70
Коношский	494	4	38	11	4	76
Котласский	344	3	59	14	14	53,5
Красноборский	305	6	133	19	5	72
Ленский	258	3	65	16	5	35,4
Лешуконский	98	1	9	2	2	60
Мезенский	160	2	16	12	1	40
Няндомский	756	4	33	11	0	64
Онежский	538	4	78	17	13	44,9
Пинежский	462	3	52	14	2	50
Приморский	708	5	77	16	10	57
Плесецкий	943	3	50	9	7	70
Устьянский	700	5	134	25	3	68
Холмогорский	701	2	51	10	1	75
Шенкурский	297	2	34	6	0	95
<b>ИТОГО</b>	<b>35627</b>	<b>89</b>	<b>1621</b>	<b>312</b>	<b>125</b>	

# Системные победы в 2019 году

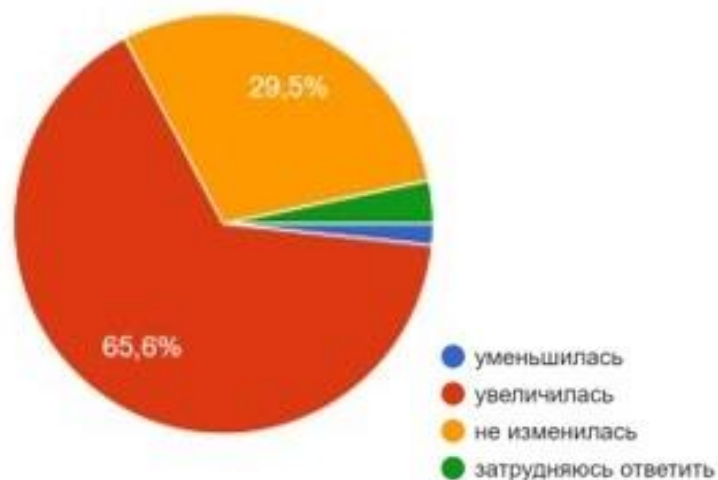
- **снижение на территории МО «Город Архангельск» коэффициента K2 при уплате ЕНВД для предпринимателей, занятых в сфере розничной торговли по кодам 07 и 09;**
- **снижение ставок налога на имущество физических лиц (для индивидуальных предпринимателей) в 60+ муниципалитетах;**
- **корректировка дополнительных ограничений при организации пассажирских перевозок по заказу на территории Архангельской области;**
- **снижение ставки по УСН по базе «доходы минус расходы» для отдельных видов деятельности (8% и 10%).**

# Онлайн-опрос руководителей компаний и предпринимателей

25 ноября – 30 декабря 2019 года

- ≈ 200 компаний и предпринимателей
- Сферы: ЛПК, строительство, промышленность, сельское хозяйство, туризм, торговля, общественное питание, бытовые услуги, консалтинг.

## Административная нагрузка на бизнес в 2019 году:



## Топ-5 контрольно-надзорных органов:

1. УФНС – **44,8%**
2. Прокуратура – **29,5%**
3. Роспотребнадзор – **27,9%**
4. Госинспекция по труду – **14,2%**
5. МЧС – **12,6%**

- 46% предприятий испытали в течение года от 1 до 3 проверок
- 45% предпринимателей отмечают предъявление в ходе проверок требований, о которых они не знали

# Показатели сферы предпринимательства

## Динамика числа субъектов МСП:

По состоянию на:	Всего	Прирост, %
10.01.2017	39 608	
10.01.2018	39 427	-0,46
10.01.2019	38 130	<b>-3,29</b>
10.01.2020	36 927	<b>-5,63</b>

## Динамика среднесписочной численности работников малых и средних предприятий:

По состоянию на:	Микро-предприятия	Прирост, %	Малые предприятия	Прирост, %	Средние предприятия	Прирост, %
10.01.2017	42 667		63 084		12 273	
10.01.2018	44 628	4,59	57 089	-9,50	11 261	-8,24
10.01.2019	45 566	<b>-2,10</b>	51 015	<b>-10,64</b>	10 615	<b>-5,74</b>
10.01.2020	41 549	<b>-8,81</b>	43 849	<b>-14,04</b>	10 002	<b>-5,77</b>

- 44% налогоплательщиков – ЕНВД – 935,3 млн. руб.
- 78% налогоплательщиков – УСН (74%- база «Д», 26% - база «Д-Р») – 3 646,7 млн. руб.
- 754 патента – 41,5 млн. руб.
- Микропредприятий с признаками «вновь созданное» **сократилось на 10%** по сравнению с 2018 годом

# Ситуация сегодня: COVID-2019

- С 28 марта **на «стопе»** – общественное питание, деятельность в сфере туризма, работа средств размещения, торговля непродовольственными группами, сфера услуг.
- Туристская деятельность – падение выручки до 90-100%
- Общественное питание – до 90%
- Розничная торговля непродовольственными группами – до 80%
- Сфера услуг – до 90%
- Деятельность рекламная – до 65-70%
- Аренда и управление имуществом – до 60-70%
- С 24 апреля мониторинг состояния бизнеса в условиях распространения COVID-2019 в рамках общероссийского опроса

# Ситуация сегодня: COVID-2019

- **1000+ обращений от предприятий разных категорий бизнеса и сфер деятельности**
- **Системные темы обращений:**
  - **возможность вести деятельность**
  - **включение в перечень наиболее пострадавших видов деятельности**
  - **отсрочка по налогам и страховым взносам**
  - **беспроцентные кредиты под выплату заработной платы**
  - **субсидии на выплату заработной платы сотрудникам**
  - **отключения от энергоснабжения**
  - **финансовая поддержка бизнеса на региональном уровне**
  - **меры социальной поддержки для тех, кто вынужденно прекратил предпринимательскую деятельность**



# Наиболее востребованные меры поддержки (1)

1. Отсрочки по налогам и страховым взносам, по сдаче отчетности
2. Беспроцентные кредиты на выплату заработной платы:
  - 10 апреля «контрольная закупка»
  - 15 апреля пресс-конференция федерального бизнес-омбудсмена Титова Б.Ю. о результатах «контрольной закупки»
  - корректировка базовых условий к заявителям
  - «зеленая линия» с ЦБ по обращениям предпринимателей
  - отработка отказов по кредитам совместно с «Деловой Россией» - [korelskiy@prlf.ru](mailto:korelskiy@prlf.ru)

## Наиболее востребованные меры поддержки (2)

### 3. Субсидии на компенсацию затрат и сохранение занятости сотрудников:



- с 13 мая началась выплата субсидий на счета субъектов МСП без наемных работников
- с 18 мая - на счета субъектов МСП с наемными работниками
- на 26.05.2020 выплачено 192 млн. рублей

#### Ключевые барьеры:

- Предоставление субсидий только по основному ОКВЭД
- Отсутствие в базе ФНС данных по действующим расчетным счетам и счетам физических лиц, открытых до 01.07.2014.

# Наиболее востребованные меры поддержки (3)

4. **Налоговые льготы на региональном и местном уровнях:**
  - **снижение УСН (база «доходы») до 4%**
  - **«обнуление» стоимости патента**
  - **снижение ставки ЕНВД / коэффициента К2 (факт – гг. Архангельск, Северодвинск, Мирный; план – Онежский район, гг. Котлас и Коряжма)**
  - **снижение УСН (база «доходы минус расходы») до 8%**
  - **снижение налога на имущество**
- **«Налоговые каникулы» для наиболее пострадавших видов деятельности за 2 квартал 2020 года**
- **Специальная кредитная программа для сохранения занятости – 2% с возможностью списания основного долга и процентов по кредиту**

# Ключевые барьеры при получении мер федеральной поддержки

- **Определение наиболее пострадавших видов деятельности**
  - основной ОКВЭД или дополнительный ОКВЭД при условии, что по последнему обеспечивается не менее 70% выручки
  - снижение выручки на 30+%
- **Включение в Единый реестр субъектов МСП**
  - расширение реестра 14 мая
  - ФЗ о включении в Реестр субъектов МСП при условии сдачи отчетности до 31 мая 2020 года

# Предложения по расширению перечня мер региональной поддержки бизнеса

- Информирование об активированных мерах поддержки
- Контроль за устранением задолженности по муниципальным и государственным контрактам по оказанным услугам и выполненным работам
- Меры адресной финансовой поддержки организациям, осуществляющим деятельность в сфере туризма
- Региональная выплата гражданам, вынужденным прекратить индивидуальную предпринимательскую деятельность

# **Предложения в общенациональный план восстановления экономики**

- **Возможность перехода на УСН с иных систем налогообложения в течение текущего налогового периода**
- **Перенос сроков введения обязательной маркировки по отдельным группам товаров до 31 декабря 2021 года**
- **Введение моратория на отключение субъектов МСП от услуг энергоснабжения**
- **Продление срока действия «налоговых каникул» для впервые зарегистрированных ИП до 01.01.2024**
- **Изменения в ФЗ-44: пересмотр стоимости контрактов, заключенных до 01.03.2020, мораторий на внесение в список недобросовестных поставщиков субъектов МСП в случае неисполнения контракта, обязательство предусматривать авансовые платежи**



# Ключевые направления деятельности на 2020 год

## 1. Защита интересов и прав предпринимателей в период повышенной готовности в связи с распространением COVID-2019



- Предложения в пакет мер поддержки предпринимателей на региональном и муниципальном уровне
- Мониторинг предоставления федеральных мер поддержки на территории региона
- Предложения в Правительственный пакет антикризисных мер поддержки бизнеса через федерального бизнес-омбудсмена Титова Б.Ю., в том числе по корректировке условий предоставления поддержки
- Контроль за соблюдением моратория на проверки в рамках 294-ФЗ

# Ключевые направления деятельности на 2020 год

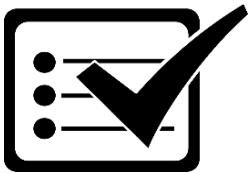
## 2. Активизация профилактики правонарушений в сфере государственного контроля (надзора)



- Разработка памяток по видам деятельности об обязательных требованиях и ответственности за правонарушения на понятном для предпринимателей языке
- Разработка многоканальной системы информирования субъектов предпринимательской деятельности
- Совершенствование формата единого дня отчетности «Бизнес-среда Поморья»
- Проведение серии сессий для контрольно-надзорных органов по внедрению эффективных инструментов профилактики нарушений обязательных требований

# Ключевые направления деятельности на 2020 год

## 3. Совершенствование поддерживающей среды для ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности в регионе



- Активизация участия предпринимательского сообщества в формировании предложений и проведении ОРВ принимаемых НПА, затрагивающих интересы бизнеса
- Активизация работы советов по предпринимательству при главах муниципальных образований
- Выявление системных административных барьеров и подготовка предложений по корректировке федеральных, региональных и муниципальных норм в интересах бизнеса
- Подготовка предложений по внедрению стимулирующих налоговых изменений в Архангельской области в целях развития предпринимательства и финансовой устойчивости бюджета

# Налоговые изменения для предпринимателей

**с 1 января 2020 года**  
запрет ЕНВД и патента  
при реализации  
маркированной продукции

**с 1 января 2021 года**



Отмена налоговых «каникул»  
для начинающих  
предпринимателей

Перетоки налогоплательщиков  
между режимами налогообложения

Переход на режим самозанятых

Налоговая миграция в другие  
регионы

## Налог на имущество организаций

для объектов с  $S \leq 900$  кв.м.  
с 2021 года – 1 %

для объектов с  $S > 900$  кв.м.  
с 2021 года – 2 %

# Политика на сохранение и привлечение налогоплательщиков в регион

- Идеология налоговой политики: увеличение числа налогоплательщиков и их налогооблагаемой базы при понижении налоговых ставок для обеспечения финансовой устойчивости бюджетов всех уровней.
- Снижение ставок по УСН для вновь созданных микропредприятий, а также вновь зарегистрированных на территории Архангельской области из других субъектов РФ.
- Пересмотр размеров потенциально возможного годового дохода по видам деятельности и системы коэффициентов по патентной системе налогообложения.
- Снижение ставки по налогу на имущество организаций и налога на имущество физических лиц при «мягком» расширении перечня объектов имущества, налогообложение которых исчисляется с кадастровой стоимости.
- Либерализация налогового контроля: «держаться за своего налогоплательщика»
- Запуск быстрых, максимально дешевых инструментов микрофинансирования субъектов МСП.
- Стимулирование спроса на услуги и товары региональных субъектов МСП.

**#назащитебизнеса**  
**#горелова**  
**#архангельскаяобласть**

**ГОРЕЛОВА ОЛЬГА ВЛАДИМИРОВНА**  
уполномоченный при Губернаторе Архангельской области  
по защите прав предпринимателей  
**+7-921-672-72-34**  
**gorelovaov@dvinaland.ru**