

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об административных правонарушениях»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – законопроект) разработан в целях введения административной ответственности за нарушение порядка осуществления деятельности по обращению с безнадзорными животными и организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Архангельской области, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 17 декабря 2019 г. № 703-пп (далее – порядок).

Порядком установлены требования к лицам, осуществляющим отлов безнадзорных животных, организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с безнадзорными животными, организации деятельности приютов для животных, учету безнадзорных животных в таких приютах.

1. Законопроектом предлагается установить административную ответственность за осуществление мероприятий по отлову безнадзорных животных лицами, не уполномоченными на осуществление таких мероприятий.

Согласно порядку юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по обращению с безнадзорными животными, должны быть включены в реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих отлов безнадзорных животных, их транспортировку, передачу в приюты для животных, возврат потерявшихся животных их владельцам и возврат безнадзорных животных, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания (абзац четвертый пункта 5). Это создаст условия для осуществления мероприятий по отлову безнадзорных животных только специализированными хозяйствующими субъектами, осуществляющими такие мероприятия на профессиональной основе.

Аналогичная административная ответственность предусмотрена законами об административных правонарушениях ряда субъектов Российской Федерации (к примеру, Вологодская, Ленинградская области).

2. Законопроектом вводится административная ответственность за нарушение сроков представления в инспекцию по ветеринарному надзору Архангельской области (далее – инспекция) сведений о количестве безнадзорных животных, отловленных и транспортированных в приюты для животных, и безнадзорных животных, возвращенных на прежние места обитания.

В соответствии с порядком государственные ветеринарные организации, уполномоченные юридические лица и индивидуальные предприниматели направляют указанные сведения в инспекцию ежемесячно в электронной форме и ежеквартально на бумажном носителе. Введение указанного административного состава обеспечит своевременное поступление

в инспекцию актуальной информации о принимаемых уполномоченными лицами мерах по отлову безнадзорных животных и численности таких животных в населенных пунктах Архангельской области.

3. Законопроектом устанавливается административная ответственность за непринятие мер по отлову безнадзорных животных в установленные порядком сроки.

Меры по отлову безнадзорных животных уполномоченными лицами, осуществляющими отлов безнадзорных животных, принимаются в течение одного рабочего дня со дня поступления информации о месте нахождения безнадзорного животного, а в случае если место нахождения такого животного расположено в труднодоступной или отдаленной местности на территории Архангельской области – в пределах 14 рабочих дней со дня поступления такой информации (абзац четвертый пункта 8 порядка). Установление указанной административной ответственности обеспечит своевременный отлов безнадзорных животных.

Аналогичная административная ответственность предусмотрена законами об административных правонарушениях некоторых субъектов Российской Федерации (к примеру, Республика Бурятия, город федерального значения Москва).

4. Законопроектом предусмотрена административная ответственность за отлов безнадзорных животных в период с 8 часов 00 минут до 4 часов 00 минут следующих суток, за исключением случаев отлова безнадзорных животных, представляющих угрозу для людей и (или) других животных.

Запрет на отлов безнадзорных животных в указанный период времени установлен порядком (абзац первый пункта 10). Реализация таких изменений будет способствовать проведению мероприятий по отлову безнадзорных животных в утреннее время без привлечения внимания большого числа граждан, прежде всего, детей.

5. Законопроектом предлагается установить административную ответственность за осуществление отлова животных без владельцев в местах массового пребывания людей, за исключением случаев, если животные без владельцев представляют угрозу для людей и (или) других животных. Это требование порядка.

6. Законопроектом вводится административная ответственность за нарушение порядка оформления и срока хранения карточек учета отловленных безнадзорных животных, а равно срока хранения видеозаписи процесса отлова безнадзорных животных либо возврата безнадзорных животных на прежние места их обитания.

Порядком установлены требования к оформлению карточек учета отловленных безнадзорных животных. В частности, предусмотрена обязанность уполномоченных лиц, осуществляющих отлов безнадзорных животных, заполнять карточку учета в части тех мероприятий в отношении безнадзорного животного, которые ими осуществлены (абзац второй пункта 13 порядка). В карточку учета должны быть внесены в том числе сведения

о карантинировании, маркировании, вакцинации, стерилизации, лечении, умерщвлении безнадзорного животного, о передачи безнадзорного животного новым владельцам, о возврате безнадзорного животного на прежнее место его обитания, а также уникальный идентификационный номер такого животного (пункты 23, 28 и 30 порядка).

Хранение карточки учета осуществляется приютом для животных, из которого животное было, а также в случае наступления естественной смерти в течение трех лет со дня его выбытия (абзац второй пункта 30 порядка).

Хранение видеозаписи осуществляется уполномоченными лицами, осуществляющими отлов безнадзорных животных, в течение трех лет со дня возврата безнадзорных животных на прежние места их обитания (абзац второй пункта 52 порядка).

Аналогичная административная ответственность предусмотрена, к примеру, в Тюменской области.

7. Законопроектом предлагается предусмотреть административный состав, устанавливающий ответственность за нарушение минимальных требований к организации деятельности приютов для животных.

Согласно порядку такими требованиями являются наличие вольеров (клеток, отсеков) для содержания и площадок для выгула безнадзорных животных, карантинного помещения, ветеринарного пункта, дезинфекционно-моечного помещения, хозяйственного помещения для хранения кормов, склада для хранения опилок сена или иного подстилочного материала, инвентаря, помещения для работников приюта (пункт 34).

Установление указанной административной ответственности направлено на обеспечение гарантий надлежащего ухода за безнадзорными животными в приютах для животных.

8. Законопроектом предлагается установить административную ответственность за нарушение требования к предельной численности безнадзорных животных, содержащихся в одном приюте для животных.

В соответствии с порядком предельная численность животных, которые могут содержаться в одном приюте одновременно, определяется исходя из количества и размера вольеров (клеток, отсеков) и норм содержания животных в них и составляет не более 1000 особей (абзац третий пункта 42).

Согласно законопроекту полномочием по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных законопроектом, а также полномочием по рассмотрению такой категории административных дел наделяются уполномоченные лица инспекции.

**Губернатор
Архангельской области**

А.В. Цыбульский