ТЕЗИСЫ для выступления ЕДО 18.05.2022.

\*\*\*

Органами прокуратуры области за 4 месяца 2022 года в анализируемой сфере выявлено 662 (550) нарушения законодательства, для их устранения принесено 133 (88) протеста, в суд направлено 13 (1) исков, внесено 154 (136) представления, объявлено 7 (3) предостережений, к различного рода ответственности по инициативе прокуроров привлечено 55 (34) должностных лиц.

\*\*\*

Как и прежде ключевыми направлениями в данной сфере остаются:

- снижение уровня административного давления на хозяйствующий субъекты и недопущение незаконного вмешательства в их деятельность;

- погашение задолженности перед предпринимателями по исполненным государственным и муниципальным контрактам;

- создание благоприятного инвестиционного климата.

**Снижение уровня административного давления.**

При формировании регионального сегмента сводного плана проверок на 2022 год прокуратурой области дана оценка обоснованности 20 планам органов государственного контроля (надзора) (федеральных – 12, региональных – 8), которыми предлагались к проведению 3407 (федеральными – 3291, региональными – 116) контрольных (надзорных) мероприятий.

По инициативе прокуратуры области не включены в план 545 (федеральные – 527, региональные – 18) или 16 % контрольных (надзорных) мероприятий.

Зачастую органами контроля при формировании плана допускались нарушения в части определения периодичности проведения мероприятий, включения в него проверок в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, не указания в ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» (далее – ФГИС «ЕРКНМ») оснований, сроков проведения плановых мероприятий, неверного определения периода проведения проверок.

В отдельных случаях контролирующими органами в ходе планирования допущены факты указания неверных категорий риска в отношении объектов, включенных в проект плана.

Также прокуратурой области пресечены попытки территориального отдела Росздравнадзора по области и НАО, министерства образования, министерства труда, занятости и социального развития области, региональной жилищной инспекции включения в план мероприятий в отношении субъектов МСП.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 (далее – постановление) определены особенности осуществления в 2022 году государственного и муниципального контроля, в первую очередь направленные на введение моратория на проведение контрольных (надзорных) мероприятий вне зависимости от категории предприятий (микропредприятие, малое предприятие, средний и крупный бизнес).

В частности, в 2022 году плановые проверки проводятся только в рамках:

федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора);

федерального государственного пожарного надзора;

федерального государственного надзора в области промышленной безопасности;

федерального государственного ветеринарного контроля (надзора) в отношении деятельности по содержанию, разведению и убою свиней.

Орган контроля вправе провести вместо планового контрольного (надзорного) мероприятия профилактический визит, при этом в рассматриваемом случае контролируемое лицо не вправе отказаться от профилактического визита.

Ключевыми основаниями для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в 2022 году являются наличие угроз жизни и причинения тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, а также факты причинения вреда в обозначенных сферах.

Возбуждение дел об административных правонарушениях органами контроля допускается только по результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Продлевается срок исполнения действующих предписаний на 90 календарных дней со дня истечения срока его исполнения без ходатайства (заявления) контролируемого лица.

Выдача новых предписаний допускается только если в ходе контрольного (надзорного) мероприятия, проверки выявлены факты нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, ущерба обороне страны и безопасности государства.

Допускается проведение органами государственного и муниципального контроля без согласования с органами прокуратуры профилактических мероприятий, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований и контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия.

Всего в 2022 году органами контроля в аппарат прокуратуры области направлено 247 заявлений о согласовании внеплановых КНМ, по результатам рассмотрения которых принято решений о согласовании их проведения – 104 (42 %), об отказе – 143 (58 %).

Из них с момента вступления в силу постановления направлено заявлений – 162, по которым принято решений о согласовании – 54 (33 %), об отказе – 108 (67 %).

При этом ввиду отсутствия оснований для проведения КНМ (пункт 2 части 8 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ) в 2022 году органам контроля отказано в 69 случаях.

\*\*\*

В 2022 году по инициативе органов прокуратуры области к административной ответственности по ст. 19.6.1 КоАП РФ (нарушения при проведении контрольных (надзорных) мероприятий) привлечены 7 лиц.

В целях соблюдения прав субъектов предпринимательства и исключения фактов оказания на них излишнего административного давления, в том числе с учетом требований постановления, прокуратурой области организованы надзорные мероприятия и мониторинг ФГИС «Единый реестр контрольных надзорных мероприятий», по результатам которых выявлены нарушения.

Так, установлено, что государственной инспекцией труда в Архангельской области и Ненецком автономном округе вопреки положениям пункта 7 постановления в рамках проверок, проведенных в отношении ООО «Ритм» и ООО «РГ «Успешная», несмотря на отсутствие нарушений влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, ущерба обороне страны и безопасности государства, указанным организациям 16.03.2022 необоснованно выданы предписания с требованием провести в срок до 31.08.2022 специальную оценку условий труда на рабочих местах.

В целях пресечения излишнего административного давления в отношении субъектов предпринимательства заместителем прокурора области 12.04.2022 на предписания органа контроля принесены протесты, которые удовлетворены.

\*\*\*

Вопросы административного давления обсуждаются при заместителе прокурора области как в рамках работы межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей, так и на заседаниях Общественного совета по защите предпринимателей, участие в котором принимают представители ключевых бизнес-сообществ региона.

**Погашение задолженности перед предпринимателями по исполненным государственным и муниципальным контрактам.**

Общий размер задолженности по состоянию на 05.05.2022 по государственным и муниципальным контрактам перед субъектами предпринимательской деятельности составил 12,6 млн. руб. (25.08.2021 – 448,1 млн рублей), в том числе по государственным – 10,8 млн. руб. (региональные), по муниципальным – 1,8 млн. руб.

\*\*\*

Благодаря принятым в 2022 году мерам прокурорского реагирования по исполненным государственным и муниципальным контрактам погашена задолженность в размере 52,2 млн. руб.

\*\*\*

С момента вступления в силу изменений в КоАП РФ (2017 год) о введении административной ответственности за нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд по постановлениям и материалам, органов прокуратуры области, Архангельским УФАС России виновным должностным лицам в 57 случаях назначено административное наказание.

Для погашения задолженности в 2022 году прокурорами внесено 22 представления, требования 13 признаны обоснованными (погашена частично или в полном объеме задолженность), остальные на рассмотрении, объявлено 4 предостережения, возбуждено 5 дел об административном правонарушении, предусмотренном статьей 7.32.5 КоАП РФ (2 лиц привлечено к административной ответственности, 3 на рассмотрении).

По результатам рассмотрения внесенного в феврале 2022 г. прокуратурой г. Новодинска представления главному врачу ГБУЗ АО «Новодвинская центральная городская больница» задолженность по исполненным публичным контрактам в размере 6,93 млн рублей 11.03.2022 погашена в полном объеме.

Прокуратурой Вельского района в ходе проверки установлено наличие задолженности у ГБУЗ АО «Вельская ЦРБ» в размере 2,5 млн рублей, в связи с чем главному врачу лечебного учреждения 11.03.2022 внесено представление, требования которого признаны обоснованными, задолженность снижена до 1,7 млн рублей, в настоящее время погашена полностью.

Прокуратурой Ленского района выявлен факт несовременного исполнения администрацией МО «Сафроновское» обязательств по оплате муниципальных контрактов, повлекший образование задолженности в размере 107 тыс рублей перед 7 субъектами предпринимательства.

В связи с этим прокурором Ленского района 04.03.2022 главе указанного органа местного самоуправления внесено преставление, по результатам рассмотрения которого задолженность погашена в полном объеме.

**Создание благоприятного инвестиционного климата.**

Эта сфера включает в себя предыдущие составляющие, поскольку они прямо влияют на состояние инвестиционного климата.

Особое внимание обращается на выполнение запланированных программных мероприятий социально-экономической направленности.

Так, по результатам рассмотрения министерством агропромышленного комплекса и торговли области 55 заявок субъектов предпринимательства о предоставлении субсидии по состоянию на 31.03.2022 хозяйствующим субъектам перечислено только 19,9 млн рублей (федеральный бюджет – 17,6 млн рублей, областной бюджет – 1,9 млн рублей) или 19,26 % от планового объема в 50 %, достижение которого в силу положений государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717, необходимо к 01.07.2022.

Поскольку низкий размер использования министерством агропромышленного комплекса и торговли области денежных средств, предусмотренных на поддержку сельхозтоваропроизводителей, в том числе в условиях внешнего санкционного давления, может привести к недостижению объема в размере 50 % по их перечислению получателям к 01.07.2022, и, как следствие, принятию Министерством сельского хозяйства Российской Федерации решения о снижению объема финансирования региона на 2023 год, заместителем прокурора области 01.04.2022 министру агропромышленного комплекса и торговли объявлено предостережение.

В целях формирования конкурентной среды заместителем прокурора области в марте 2022 г. принесено 7 протестов на Положения о закупке товаров, работ, услуг, утвержденных органами исполнительной власти по области, поскольку данные Положения вопреки требованиям федерального законодательства способствовали ограничению прав субъектов предпринимательской деятельности на участие в добросовестной конкуренции в условиях недружественных действий иностранных государств и исключали приоритет для товаров, происходящих из отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины, на равных условиях с товарами российского происхождения. Протесты рассмотрены, удовлетворены, подготовлены проекты постановлений о внесении соответствующих изменений в Положения.

Органы местного самоуправления в целях обхода конкурсных процедур, регламентирующих порядок передачи объектов в рамках концессионных соглашений, необоснованно вводят режимы повышенной готовности, заключают эксплуатационные соглашения и договоры аренды имущества, что приводит к доминирующему положению отдельных субъектов предпринимательства, снижает уровень конкурентоспособности.

По факту передачи администрацией МО «Верхнетоемский муниципальный район» 26 объектов теплоснабжения (здания котельной, тепловые сети, расположенных в с. Верхняя Тойма, пос. Двинской, дер. Кондратовская) по договору аренды от 17.07.2021 коммерческой организации – ООО «УК «Уютный город», заместителем прокурора области 06.04.2022 в Арбитражный суд Архангельской области направлено исковое заявление о признании данного договора незаконным (на рассмотрении).

Имеют место факты бездействия органов местного самоуправления по принятию мер к передаче имущества – объектов ЖКХ (90) по концессионным соглашениям.

Непринятие администрацией МО «Холмогорский муниципальный район» мер по организации конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении 2 объектов теплоснабжения (здание котельной и тепловые сети в пос. Двинской) послужило основанием для обращения прокурора Холмогорского района 31.03.2022 в Холмогорский районный суд с административным исковым заявлением об обязании администрации муниципального района передать указанные объекты по концессионному соглашению (на рассмотрении).

\*\*\*

Особое внимание обращено на реализацию национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», в рамках которого хозсубъектам АНО «Агентство регионального развития» предоставляются микрозаймы субъектам малого и среднего предпринимательства региона.

Для реализации этого национального проекта на 2022 год запланировано финансирование в размере 194,3 млн рублей.

По результатам надзорного сопровождения национального проекта в I квартале 2022 г. прокуратурой области выявлены нарушения.

Прокуратурой Пинежского района связи с неисполнением администрацией МО «Пинежский муниципальный район» предусмотренной статьей 8 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» обязанности по включению в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства сведений о хозяйствующих субъектах, которым оказана поддержка 25.03.2022 внесено представление главе муниципального образования (удовлетворено).

По аналогичным фактам прокурором г. Архангельска 11.03.2022 внесено представление генеральному директору АНО «Агентство регионального развития» (удовлетворено).