**ТЕЗИСЫ**

**для выступления ЕДО 17.08.2022 на тему: «О результатах надзорной деятельности прокуратуры области в сфере защиты прав субъектов предпринимательства в истекшем периоде 2022 года».**

\*\*\*

Всего в 2022 году в обозначенной сфере органами прокуратуры области выявлено 1 071 *(936)* нарушение закона, в связи с чем принесено 170 (186) протестов, *из которых удовлетворено 143 (156) (остальные на рассмотрении)*, в суд предъявлено 73 (9) исковых заявления, *удовлетворено 45 (2)*, внесено 256 (234) представлений, к дисциплинарной ответственности привлечено 85 (73) лиц, объявлено 14 (5) предостережений, к административной ответственности привлечено 37 (15) лиц.

\*\*\*

Как и прежде ключевыми направлениями в данной сфере остаются:

- снижение уровня административного давления на хозяйствующий субъекты и недопущение незаконного вмешательства в их деятельность;

- погашение задолженности перед предпринимателями по исполненным государственным и муниципальным контрактам;

- создание благоприятного инвестиционного климата.

Говоря о таком ключевом направлении, как **снижение уровня административного давления,** следует отметить следующее.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 определены особенности осуществления в 2022 году государственного и муниципального контроля, в первую очередь направленные на введение моратория на проведение контрольных (надзорных) мероприятий вне зависимости от категории предприятий (микропредприятие, малое предприятие, средний и крупный бизнес).

В частности, в 2022 году плановые проверки проводятся только в рамках:

федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора);

федерального государственного пожарного надзора;

федерального государственного надзора в области промышленной безопасности;

федерального государственного ветеринарного контроля (надзора) в отношении деятельности по содержанию, разведению и убою свиней.

Орган контроля вправе провести вместо планового контрольного (надзорного) мероприятия профилактический визит, при этом в рассматриваемом случае контролируемое лицо не вправе отказаться от профилактического визита.

Ключевыми основаниями для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в 2022 году являются: наличие угроз жизни и причинения тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, а также факты причинения вреда в обозначенных сферах.

Возбуждение дел об административных правонарушениях органами контроля допускается только по результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Продлевается срок исполнения действующих предписаний 90 календарных дней со дня истечения срока его исполнения без ходатайства (заявления) контролируемого лица.

Выдача новых предписаний допускается только если в ходе контрольного (надзорного) мероприятия, проверки выявлены факты нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, ущерба обороне страны и безопасности государства.

Допускается проведение органами государственного и муниципального контроля без согласования с органами прокуратуры профилактических мероприятий, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований и контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия.

Всего в 2022 году органами контроля только в аппарат прокуратуры области направлено 431 заявление о согласовании внеплановых КНМ в отношении субъектов предпринимательства (*граждане не учитываются*), по результатам рассмотрения которых принято решений о согласовании их проведения в 172 или 40 % случаях, об отказе в 259 или 60 %.

Из них с момента вступления в силу постановления направлено заявлений – 350, по которым принято решений о согласовании – 129 (37 %), об отказе – 221 (63 %).

При этом ввиду отсутствия оснований для проведения КНМ (пункт 2 части 8 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ) в 2022 году органам контроля отказано в 131 случае.

\*\*\*

Всего в 2022 году по постановлениям прокуроров к административной ответственности, предусмотренной статьей 19.6.1 КоАП РФ (*несоблюдение должностными лицами органов государственного контроля (надзора), органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих контрольные функции, требований законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле)*, привлечено 16 их лиц.

Так, выявлены нарушения, свидетельствующие о незаконном административном преследовании в отношении хозяйствующих субъектов, подмене контрольных (надзорных) мероприятий административным расследованием.

Прокурором г. Коряжмы 31.05.2022 в отношении ведущего специалиста – эксперта Коряжемского территориального отдела Управления Роспортребнадзора по Архангельской области возбуждено 2 дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 19.6.1 КоАП РФ, за подмену внеплановых выездных проверок в отношении двух хозяйствующих субъектов *(ИП Рогачевой Л.С. и ООО «Фудкор»)* административными расследованиями, и как следствие их проведение без согласования с прокурором.

В частности, установлено что обращение гражданина о нарушении санитарных правил в кафе г. Коряжмы, поступившее (*16.06.2021)* в указанный территориальный отдел, не содержало достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, предусмотренного статьей 6.6 КоАП РФ *(Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к организации питания населения).*

В связи с этим поводов для принятия решения о проведении административных расследований в отношении указанных хозяйствующих субъектов, оконченных *соответственно 09.09.2021 и 12.08.2021* составлением определений о прекращении производства по делу об административном правонарушении, не имелось.

Постановлениями мирового судьи судебного участка № 2 Коряжемского судебного района от 23.06.2022 виновное должностное лицо дважды привлечено к административной ответственности в виде предупреждения.

\*\*\*

Вопросы административного давления и поддержки субъектов предпринимательства на системной основе обсуждаются при заместителе прокурора области как в рамках работы межведомственной рабочей группы и общественного совета по защите прав предпринимателей, так и на отдельных рабочих совещаниях с участием представителей органов государственного контроля, бизнес-сообщества.

Помимо прочего результаты надзорной деятельности в сфере защиты прав предпринимателей и практика реализации Федерального закона № 248-ФЗ, формирование сводного плана проведения контрольных (надзорных) мероприятий, мораторий, введенный постановлением № 336, обсуждены на заседаниях Общественного совета при прокуратуре области по защите прав предпринимателей, проведенных в марте и мае текущего года.

В каждом случае определены проблемные вопросы, выработаны способы их разрешения.

К примеру, в ходе проведения в I квартале 2022 г. заседания Общественного совета при прокуратуре области по защите прав предпринимателей от представителей участвующих общественных организаций поступали многочисленные вопросы по практике применения Федерального закона № 248-ФЗ и постановления № 336.

В связи с этим прокуратурой области в апреле 2022 г. подготовлены и размещены на сайте в сети «Интернет» соответствующие разъяснения, в первую очередь ориентированные на интересующие бизнес вопросы.

Также ежеквартально представители прокуратуры области принимают участие в едином дне отчетности контрольно-надзорных органов региона, в ходе которых выступают с докладами перед предпринимателями на интересующую их тематику (снижение уровня административного давления, погашение задолженности по исполненным публичным контрактам).

В мае 2022 г. проведен радиоэфир на ГТРК «Радио Поморье» по теме «Защита прав субъектов предпринимательства» в ходе которого также обсуждены особенности осуществления в 2022 году государственного и муниципального контроля, с учетом требований постановления № 336.

\*\*\*

Далее остановимся на еще одном не менее актуальном направлении работы **– погашение задолженности перед предпринимателями по исполненным государственным и муниципальным контрактам.**

Благодаря принятым мерам, работе межведомственной рабочей группы и общественного совета при прокуратуре области по защите малого и среднего предпринимательства роста задолженности по исполненным публичным контрактам не допущено – ее общий размер по состоянию на 15.08.2022 составил 24,2 млн рублей (*25.08.2021 – 448,1 млн рублей*), в том числе по государственным – 20,4 млн рублей (региональные), муниципальным – 3,8 млн рублей.

Учитывая актуальность указанного вопроса, в том числе в условиях распространения новой коронавирусной инфекции, внешнего санкционного давления и неблагополучное финансовое положение субъектов предпринимательства вопрос погашения задолженности находится на личном контроле руководства прокуратуры области.

\*\*\*

Для погашения задолженности в 2022 году прокурорами внесено 30 представлений, требования 29 признаны обоснованными (погашена частично или в полном объеме задолженность), 1 на рассмотрении, объявлено 7 предостережений, возбуждено 10 дел об административном правонарушении, предусмотренном статьей 7.32.5 КоАП РФ, к административной ответственности привлечено 5 лиц.

\*\*\*

Всего в истекшем периоде 2022 года по актам прокурорского реагирования перед предпринимателями погашена задолженность по исполненным контрактам в размере 73,9 млн рублей, в том числе по государственным – 62,8 млн рублей, муниципальным – 11,1 млн рублей.

\*\*\*

В ходе проверочных мероприятий в текущем году прокурорами установлены факты образования задолженности, в связи с чем принят исчерпывающий комплекс мер прокурорского реагирования.

По результатам рассмотрения внесенного 22.04.2022 г. прокуратурой г. Новодвинска представления главному врачу ГБУЗ АО «Новодвинская центральная городская больница» задолженность по исполненным публичным контрактам погашена в размере 6,13 млн рублей.

В отношении главного врача медицинской организации 22.02.2022 прокуратурой города возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ. Постановлением Архангельского УФАС России от 28.04.2022 Григоров К.А. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ *(нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд),* ему назначен штраф в размере 20 тысяч рублей, на основании ст. 4.1.1 КоАП РФ назначенное наказание заменено на предупреждение.

Прокуратурой г. Архангельска выявлена просроченная кредиторская задолженность у 4 муниципальных дошкольных образовательных учреждений в размере 4 млн рублей *(МБОУ «Средняя школа №10», МБДОУ «Детский сад №180», МБДОУ «Детский сад №96», МБДОУ «Детский сад №39», МБДОУ «Детский сад №11»),* в связи с чем руководителям вышеуказанных муниципальных учреждений внесены представления, по результатам рассмотрения которых в июле 2022 г. задолженность погашена в полном объеме.

**\*\*\***

Третье не менее значимое направление надзорной деятельности органов прокуратуры области **- создание благоприятного инвестиционного климата.**

Эта сфера включает в себя предыдущие составляющие, поскольку они прямо влияют на состояние инвестиционного климата.

Особое внимание прокурорами уделяется своевременному и полному получению субъектами предпринимательства предусмотренных видов государственной поддержки, в том числе в условиях ограничений, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции и неблагоприятным внешним санкционным давлением.

К примеру, по представлению заместителя прокурора области (*от 21.03.2022)* постановлением министерства транспорта области от 30.06.2022 (*№ 3-п «О внесении изменений в постановления министерства транспорта Архангельской области от 09.09.2021 № 2-п»)* административный регламент предоставления государственной услуги по выдаче специальных разрешений на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства приведен в соответствие со специальными нормами федерального законодательства.

В частности, благодаря прокурорскому вмешательству в указанный НПА внесены изменения, позволяющие субъектам предпринимательства оформить в электронном виде в сокращенные сроки специальное разрешение на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства.

*Заместителем прокурора области 30.03.2022 принесено 5 протестов на Положения о закупке товаров, работ, услуг, утвержденных органами исполнительной власти по области, поскольку данные Положения вопреки требованиям федерального законодательства способствовали ограничению прав субъектов предпринимательской деятельности на участие в добросовестной конкуренции в условиях недружественных действий иностранных государств и исключали приоритет для товаров, происходящих из отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины, на равных условиях с товарами российского происхождения.*

*По результатам рассмотрения протестов требования заместителя прокурора области удовлетворены в полном объеме, приняты соответствующие постановления органов исполнительной власти области.*

\*\*\*

Органы местного самоуправления в целях обхода конкурсных процедур, регламентирующих порядок передачи объектов в рамках концессионных соглашений, необоснованно вводят режимы повышенной готовности, заключают эксплуатационные соглашения и договоры аренды имущества, что приводит к доминирующему положению отдельных субъектов предпринимательства, снижает уровень конкурентоспособности.

Так, в связи с передачей в отсутствие конкурсных процедур и возможности участия в них хозяйствующих субъектов по договору аренды 5 объектов теплоснабжения (здания котельных), прокуратурой Вилегодского района в апреле текущего года *(08.04.2022)* внесено представление главе администрации Вилегодского муниципального округа.

Требования прокурора удовлетворены, договоры аренды расторгнуты, 1 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Во II квартале 2022 года рассмотрено административное исковое заявление прокурора Холмогорского района к администрации МО «Холмогорский муниципальный район» о признании бездействия незаконным и обязании организовать конкурс на право заключения концессионного соглашения в отношении 2 объектов теплоснабжения (здание котельной и тепловые сети в пос. Двинской).

Решением Холмогорского районного суда от 27.04.2022 административное исковое заявление удовлетворено, решение в законную силу не вступило ввиду обжалования ответчиком.

Помимо обязания территориальными прокурорами в судебном порядке органов местного самоуправления заключить концессионные соглашения, прокуратурой области, заключенные в нарушение Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» договоры аренды с коммерческими организациями в отношении объектов ЖКХ, введенных в эксплуатацию более 5 лет назад, обжалуются в Арбитражном суде области, что влечет возможность передать имущество добросовестному бизнесу на законных и конкурентных основаниях.

Так, по факту передачи администрацией МО «Верхнетоемский муниципальный район» 26 объектов теплоснабжения *(здания котельной, тепловых сетей, расположенных в с. Верхняя Тойма, пос. Двинской, дер. Кондратовская)* по договору аренды от 17.07.2021 коммерческой организации – ООО «УК «Уютный город», заместителем прокурора области 06.04.2022 в Арбитражный суд Архангельской области направлено исковое заявление о признании данного договора незаконным (на рассмотрении).

Благодаря прокурорскому вмешательству в 2022 году уже заключено 1 концессионное соглашение, в рамках которого добросовестному бизнесу передано 17 объектов ТЭК и ЖКХ.

\*\*\*

По результатам прокурорской проверки установлено, что в нарушение требований законодательства МТУ Росимущества с 2 индивидуальными предпринимателями в ноябре прошлого года заключены договоры аренды находящихся в федеральной собственности земельных участков, предусматривающие возможность его расторжения в одностороннем порядке по требованию арендодателя.

Данный факт явился основанием для направления заместителем прокурора области в Арбитражный суд Архангельской области заявлений о признании недействительными противоречащих требованиям закона положений договоров аренды земельного участка о его расторжении в одностороннем порядке по инициативе арендодателя, решением которого от 17.05.2022 и 20.07.2022 заявленные требования удовлетворены.

**\*\*\***

В части вопросов **взаимодействия с предпринимательским сообществом,** следует отметить что на постоянной основе практикуется личный прием предпринимателей руководителями прокуратуры области, всего в 2022 году принято 20 представителей бизнеса.

Заместителем прокурора области с участием уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей в январе текущего года проведен прием представителей предпринимательского сообщества г. Архангельска и Приморского района, в апреле 2022 г Холмогорского района, кроме того совместные приемы предпринимателей запланированы на 23.08.2022 и 24.08.2022 соответственно в Вельском и Коношском районах области.

\*\*\*

Благодаря активному взаимодействию с предпринимательским сообществом увеличилось количество проблемных вопросов, с которыми обращаются предприниматели и обоснованность этих обращений в связи с чем в первом полугодии 2022 г. в указанной сфере разрешено 30 (9) обращений, из которых удовлетворено 9 (3).

Положительным примером рассмотрения обращений является следующий. Прокуратурой области рассмотрено обращение председателя одного из ТСЖ г. Архангельска (*«Дежневцев, д. 14, корпус 8»)* ввиду необоснованного проведения государственной жилищной инспекцией области контрольного (надзорного) мероприятия.

В частности, в нарушение требований части 5 статьи 24 Федерального закона № 248-ФЗ, несмотря на утверждение постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2021 № 1670 общих требований к организации и осуществлению регионального государственного жилищного контроля (надзора), внесение постановлением Правительства области от 19.11.2021 № 644-пп изменений в Положение о региональном государственном жилищном контроле (надзоре), утвержденное постановлением Правительства области от 28.09.2021 № 525-пп, решение об изменении категорий риска в отношении объектов контроля, указанных в распоряжении инспекции от 30.07.2021 № 01-05/02, не принято.

В связи с этим Инспекцией своевременно не изменена категория риска указанного ТСЖ с «высокой» на «низкую», вопрос об исключении контрольного (надзорного) мероприятия из плана не рассмотрен, в период с 14.02.2022 по 28.02.2022 проведена плановая документарная проверка.

По фактам выявленных нарушений заместителем прокурора области (*23.03.2022)* и. о. руководителя внесено представление, по результатам рассмотрения которого в апреле 2022 г. в целях устранения нарушений изменены категории риска, в связи с чем 49 хозяйствующим субъектам она снижена до «низкая».