**ТЕЗИСЫ для выступления ЕДО 16.11.2022 на тему о результатах надзорной деятельности прокуратуры области за 10 месяцев 2022 года.**

\*\*\*

Всего в 2022 году в обозначенной сфере выявлено 1 260 (1123) нарушений, в связи с чем принесено 206 (206) протестов, из которых удовлетворено 188 (179) (остальные на рассмотрении), в суд предъявлено 90 (13) исковых заявления, удовлетворено 64 (4), внесено 306 (315) представлений, к дисциплинарной ответственности привлечено 98 (107) лиц, объявлено 19 (19) предостережений, к административной ответственности привлечено 42 лица (23).

\*\*\*

Как и прежде ключевыми направлениями в данной сфере остаются:

- снижение уровня административного давления на хозяйствующий субъекты и недопущение незаконного вмешательства в их деятельность;

- погашение задолженности перед предпринимателями по исполненным государственным и муниципальным контрактам;

- создание благоприятного инвестиционного климата.

**Снижение уровня административного давления.**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 (далее – постановление) определены особенности осуществления в 2022 году государственного и муниципального контроля, в первую очередь направленные на введение моратория на проведение контрольных (надзорных) мероприятий вне зависимости от категории предприятий (микропредприятие, малое предприятие, средний и крупный бизнес).

В частности, в 2022 году плановые проверки проводятся только в рамках:

федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора);

федерального государственного пожарного надзора;

федерального государственного надзора в области промышленной безопасности;

федерального государственного ветеринарного контроля (надзора) в отношении деятельности по содержанию, разведению и убою свиней.

Орган контроля вправе провести вместо планового контрольного (надзорного) мероприятия профилактический визит, при этом в рассматриваемом случае контролируемое лицо не вправе отказаться от профилактического визита.

Ключевыми основаниями для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в 2022 году являются наличие угроз жизни и причинения тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, а также факты причинения вреда в обозначенных сферах.

Обращаю внимание, что в рамках государственного жилищного надзора проверки проводятся без согласования с прокурорами и для их проведения достаточно обращения гражданина за восстановлением его нарушенных прав, то есть наличие непосредственной угрозы жизни и причинения тяжкого вреда здоровью необязательно.

Возбуждение дел об административных правонарушениях органами контроля допускается только по результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Всего в 2022 году органами контроля только в аппарат прокуратуры области направлено 790 заявление о согласовании внеплановых КНМ в отношении субъектов предпринимательства (граждане не учитываются), по результатам рассмотрения которых принято решений о согласовании их проведения – 366 (46 %), об отказе – 424 (54 %).

При этом ввиду отсутствия оснований для проведения КНМ (пункт 2 части 8 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ) в 2022 году органам контроля отказано в 179 случаях.

Проводится работа по формированию плана контрольных надзорных мероприятий на 2023 год.

Из предложенных органами контроля к проведению 1572 КНМ в план в настоящее время включено только 45 %.

\*\*\*

Всего в 2022 году по постановлениям прокуроров к административной ответственности, предусмотренном статьей 19.6.1 КоАП РФ, привлечено 18 лиц.

Прокуратурой Ленского района установлено, что при проведении Коряжемским территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по области внеплановой выездной проверки в отношении индивидуального предпринимателя в период с 25.04.2022 по 12.05.2022 контрольное (надзорное) действие – истребование документов в нарушение пункта 8 статьи 37 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» совершено до ее начала – 19.04.2022.

В связи с этим прокурором Ленского района 24.06.2022 в отношении должностного лица указанного органа контроля возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 19.6.1 КоАП РФ, которое находится на рассмотрении.

Постановлениями мирового 26.08.2022 виновное должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде предупреждения.

\*\*\*

Вопросы административного давления и поддержки субъектов предпринимательства на системной основе обсуждаются при заместителе прокурора области как в рамках работы межведомственной рабочей группы и общественного совета по защите прав предпринимателей, так и на отдельных рабочих совещаниях с участием представителей органов государственного контроля, бизнес-сообщества.

Так, 28.09.2022 в прокуратуре области с участием уполномоченного при Губернаторе области по защите прав предпринимателей, руководителей региональных органов государственного контроля, представителей правоохранительных органов проведено заседание межведомственной рабочей группы при прокуратуре области по вопросам защиты прав предпринимателей, в ходе которого обсуждены особенности формирования планов контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год, результаты Индекса «Административное давление», подготовленного по итогам 2021 года.

Заместителем прокурора области совместно с уполномоченным при Губернаторе области 23.08.2022 (г. Вельск) и 24.08.2022 (пос. Коноша) проведены выездные заседания Общественного совета по защите малого и среднего предпринимательства при прокуратуре области, а также личный прием хозяйствующих субъектов.

В ходе мероприятий обсуждены вопросы поддержки предпринимателей в условиях неблагоприятного внешнего санкционного давления, изменения, внесенные в КоАП РФ, в части привлечения коммерческих организаций к административной ответственности, принято 10 хозяйствующих субъектов, от которых поступило 6 письменных обращений, в остальных случаях даны разъяснения действующего законодательства.

Кроме того, по результатам проведенных мероприятий прокуратурой области совместно с Уполномоченным при Губернаторе области разработана памятка по взаимодействию предпринимателей с региональным оператором в сфере оборота твердых коммунальных отходов.

Заместителем прокурора области совместно с уполномоченным при Губернаторе области по защите прав предпринимателей на 22.11.2022 запланировано проведение в г. Коряжме выездного приема предпринимателей, заседания общественного совета прокуратуры области, а также рабочей встречи с руководством филиала АО «Группа Илим в г. Коряжме».

**Погашение задолженности перед предпринимателями по исполненным государственным и муниципальным контрактам.**

Благодаря принятым мерам, работе межведомственной рабочей группы и общественного совета при прокуратуре области по защите малого и среднего предпринимательства роста задолженности по исполненным публичным контрактам не допущено – ее общий размер по состоянию на 16.11.2022 составил 35,1 млн рублей (25.08.2021 – 448,1 млн рублей), в том числе по государственным – 21,7 млн рублей (региональные), муниципальным – 13,4 млн рублей.

Учитывая актуальность указанного вопроса, в том числе в условиях неблагоприятного внешнего санкционного давления и неблагополучное финансовое положение субъектов предпринимательства вопрос погашения задолженности находится на личном контроле руководства прокуратуры области.

\*\*\*

Для погашения задолженности в 2022 году прокурорами внесено 46 представлений, требования 40 признаны обоснованными (погашена частично или в полном объеме задолженность), 6 на рассмотрении, объявлено 7 предостережений, возбуждено 12 дел об административном правонарушении, предусмотренном статьей 7.32.5 КоАП РФ, к административной ответственности привлечено 7 лиц (остальные на рассмотрении).

\*\*\*

Всего в истекшем периоде 2022 года по актам прокурорского реагирования перед предпринимателями погашена задолженность по исполненным контрактам в размере 84,51 млн рублей, в том числе по государственным – 70,5 млн рублей, муниципальным – 14,01 млн рублей.

\*\*\*

В ходе проверочных мероприятий в текущем году прокурорами установлены факты образования задолженности, в связи с чем принят исчерпывающий комплекс мер прокурорского реагирования.

По результатам рассмотрения внесенного 22.04.2022 г. прокуратурой г. Новодвинска представления главному врачу ГБУЗ АО «Новодвинская центральная городская больница» задолженность по исполненным публичным контрактам погашена в размере 6,13 млн рублей.

В отношении главного врача медицинской организации 22.02.2022 прокуратурой города возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ. Постановлением Архангельского УФАС России от 28.04.2022 Григоров К.А. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ, ему назначен штраф в размере 20 тысяч рублей, на основании ст. 4.1.1 КоАП РФ назначенное наказание заменено на предупреждение.

Прокуратурой г. Архангельска выявлена просроченная кредиторская задолженность у муниципальных учреждений в размере 4 млн рублей (МБОУ «Средняя школа №10», МБДОУ «Детский сад №180», МБДОУ «Детский сад №96», МБДОУ «Детский сад №39», МБДОУ «Детский сад №11»), в связи с чем руководителям вышеуказанных муниципальных учреждений внесены представления, по результатам рассмотрения которых в июле 2022 г. задолженность погашена в полном объеме.

**Создание благоприятного инвестиционного климата.**

Эта сфера включает в себя предыдущие составляющие, поскольку они прямо влияют на состояние инвестиционного климата.

Особое внимание уделяется своевременному и полному получению субъектами предпринимательства предусмотренных видов государственной поддержки, в том числе в условиях ограничений, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции и неблагоприятным внешним санкционным давлением.

Прокуратурой области в сентябре-октябре текущего года проведена проверка в отношении министерства экономического развития, промышленности и науки области (далее – министерство), по результатам которой установлены факты ненадлежащего исполнения обязанностей в сфере импортозамещения и развития территорий с преференциальными режимами.

Поскольку к компетенции указанного органа исполнительной власти отнесена разработка и реализация мер, направленных на импортозамещение и способствующих замещению критических импортных технологий, товаров, работ и услуг, распоряжением министерства от 10.05.2017 № 35-р создан экспертный совет по импортозамещению.

Между тем, несмотря на неблагоприятное внешнее санкционное давление, оказываемое с 2012 года на экономику Российской Федерации, возникшие у АО «Архангельский ЦБК» проблемы в марте 2022 г. в части поставок иностранных компонентов для приготовления белящих регентов, экспертный совет по импортозамещению с 2017 года при наличии необходимости рабочие заседания не проводит.

Помимо прочего, Правительством области в рамках соглашения от 30.03.2018 № с-12в-сш/Д14, заключенного с Министерством экономического развития Российской Федерации, в соответствии подпунктом «б» пункта 13 Правил создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2015 № 614, приняты обязательства по достижению значений показателей эффективности функционирования ТОСЭР «Онега», которые по итогам 2021 года не достигнуты.

Так, констатируется недостижение значений показателей в части количества резидентов (план – 5, факт – 1), создания рабочих мест (план – 90, факт – 22), размера капитальных вложений (план – 241,8 млн рублей, факт – 30,05 млн рублей), объема выручки резидентов (план – 161,7 млн рублей, факт – 0).

Учитывая, что допущенные должностными лицами министерства нарушения препятствуют формированию благоприятного инвестиционного климата в регионе, в том числе в условиях внешнего санкционного давления, заместителем прокурора области 12.10.2022 заместителю председателя Правительства области – министру экономического развития, промышленности и науки области внесено представление, требования которого 08.11.2022 признаны обоснованными.

В целях устранения нарушений указанным министерством принято решение о проведении в декабре 2022 г. рабочего совещания с субъектами предпринимательства по проблемным вопросам в сфере импортозамещения, разрабатывается комплекс мер, направленных на принятие дополнительных мер по достижению целевых показателей эффективности функционирования ТОСЭР «Онега».

\*\*\*

Органы местного самоуправления в целях обхода конкурсных процедур, регламентирующих порядок передачи объектов, в том числе в рамках концессионных соглашений, необоснованно вводят режимы повышенной готовности, заключают эксплуатационные соглашения и договоры аренды имущества, что приводит к доминирующему положению отдельных субъектов предпринимательства, снижает уровень конкурентоспособности.

Так, в рамках исполнения решения Лешуконского районного суда от 25.10.2021, которым удовлетворен иск прокурора Мезенского района от 14.09.2021 к администрации МО «Мезенский муниципальный район» о возложении обязанности по передаче в концессию 24 объектов водоснабжения и водоотведения, расположенных на территории муниципальных образований «Мезенское» и «Каменское», администрацией муниципального района 13.09.2022 в агентство по тарифам и ценам Архангельской области на экспертизу направлен проект концессионного соглашения в отношении 24 объектов водоснабжения, который находится на рассмотрении.

\*\*\*

По факту предоставления в аренду 4 земельных участков, расположенных на территории Устьянского муниципального района, минуя конкурсные процедуры заместителем прокурора области к комитету по управлению муниципальным имуществом администрации МО «Устьянский муниципальный район» и двум юридическим лицам в Арбитражный суд Архангельской области 30.10.2022 и 10.11.2022 направлены 2 исковых заявления о признании недействительными соответствующих договоров аренды земельных участков с применением последствий их недействительности (на рассмотрении).

**Взаимодействие с предпринимательским сообществом.**

Благодаря активному взаимодействию с предпринимательским сообществом увеличилось количество проблемных вопросов, с которыми обращаются предприниматели и обоснованность этих обращений.

На постоянной основе практикуется личный прием предпринимателей руководителями прокуратуры области, всего в 2022 году принято 33 представителя бизнеса.

К примеру, заместителем прокурора области с участием уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей 24.08.2022 проведен прием представителей бизнеса Коношского района.

По результатам рассмотрения обращения директора юридического лица установлен факт образования перед ним задолженности по исполненному муниципальному контракту в размере 68 906 рублей.

В связи с этим и. о. прокурора Коношского района 15.09.2022 главе МО «Коношское» внесено представление, требования которого признаны обоснованными, задолженность погашена в полном объеме.

Возбужденное прокуратурой района 15.09.2022 дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, находится на рассмотрении в УФАС России по области.