**ПРОТОКОЛ  
заседания экспертного совета при уполномоченном  
при Губернаторе Архангельской области  
по защите прав предпринимателей**

3 мая 2023 года № 12-03/

г. Архангельск

Председательствующий – Кулявцев И.С.

Секретарь – Малютин М.Е.

Присутствовали – 61человек (список прилагается)

**1. О проблемных вопросах и перспективах развития института самозанятых граждан (индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»).**

Докладчики –

*Кулявцев Иван Святославович, уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей;*

*Носовской Тарас Иванович, руководитель Управления Роспотребнадзора по Архангельской области, главный государственный санитарный врач по Архангельской области;*

*Вадапалайте Эслинда, заместитель начальника управления развития предпринимательства, внешнеэкономической деятельности и инвестиций министерства экономического развития, промышленности и науки Архангельской области;*

*Трофимова Ольга Михайловна, заместитель* *руководителя Управления Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.*

**2. О проблемных вопросах взаимодействия предпринимателей   
и регионального оператора в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.**

Докладчики –

*Кулявцев Иван Святославович, уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей;*

*Гаркотин Антон Юрьевич, начальник отдела по планированию деятельности в области обращения с отходами управления по обращению с отходами производства и потребления министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области;*

*Арабинский Александр Анатольевич, начальник управления реализации услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами общества с ограниченной ответственностью «ЭкоИнтегратор»;*

*Трубина Светлана Николаевна, заместитель руководителя государственной жилищной инспекции Архангельской области;*

*Кувакин Алексей Евгеньевич, советник Губернатора Архангельской области по вопросам экологии и обращения с твердыми коммунальными отходами.*

3. **Разное**

**По первому вопросу повестки дня.**

СЛУШАЛИ:

Кулявцев И.С. открыл заседание экспертного совета, озвучил повестку заседания и регламент работы.

Обозначил позицию о необходимости поддержки института самозанятых граждан, применение которого содействует развитию бизнеса в целом и часто является основой для начала ведения предпринимательской деятельности. Отметил, что вопрос развития института самозанятых граждан был выделен Общественной палатой Архангельской области (далее – Общественная палата) в докладе о состоянии и развитии институтов гражданского общества в Архангельской области за 2022 год. Также отметил, что в качестве наиболее острых проблем, с которыми сталкиваются самозанятые граждане, Общественной палатой в указанном докладе были обозначены:

- ограничения в получении самозанятыми льготных кредитов для организации своей деятельности;

- отсутствие возможности оформления разрешающих документов на продукцию: сертификация, регистрация товарного знака (особенно в отношении пищевой продукции);

- отсутствие возможности включения северного стажа для выхода на досрочную пенсию, даже при условии добровольных отчислений в Социальный фонд Российской Федерации.

В рамках рассмотрения вопроса о включении северного стажа для выхода на досрочную пенсию обозначил позицию Социального фонда России, направленную в адрес уполномоченного управляющим отделением фонда по Архангельской области и Ненецкому автономному округу. Данная позиция сводится к тому, что у лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в период добровольной уплаты ими страховых взносов, образуются пенсионные права только в части страхового стажа и величины индивидуального пенсионного коэффициента. При этом основания для зачета периодов добровольной уплаты страховых взносов в стаж работы в районах Крайнего Севера или приравненных к ним местностях, дающей право на досрочное назначение страховой пенсии по старости, отсутствуют.

Также обозначил актуальность рассмотрения вопроса о возможности направления доходов, поступающих в региональный бюджет в связи с уплатой налога на профессиональный доход, в бюджет муниципальных образований, на территории которых ведется деятельность. В настоящее время в соответствии с требованиями статей 56 и 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации 63 процента доходов от налога   
на профессиональный доход поступают в региональный бюджет, 37 процентов – в федеральный. При этом решением правительства субъекта РФ указанная схема распределения может быть изменена. Так, в соответствии со статьей 41 Бюджетного кодекса Республики Татарстан налоговые доходы от налога на профессиональный доход, подлежащие зачислению в бюджет Республики Татарстан, зачисляются в бюджеты городских, сельских поселений и городских округов по нормативу 100 процентов.

Предложил также рассмотреть вопрос о требованиях, предъявляемых к деятельности самозанятых граждан со стороны контрольных (надзорных) органов, в частности – со стороны Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор). При этом поставил на обсуждение два вопроса: различие в требованиях, предъявляемых контрольными (надзорными) органами к самозанятым гражданам и субъектам МСП, а также наличие системных жалоб на нарушения самозанятыми требований санитарного законодательства, а также требований законодательства о защите прав потребителей.

ВЫСТУПИЛИ:

Носовской Т.И. отметил, что Роспотребнадзор как орган исполнительной власти осуществляет надзор за соблюдением санитарного законодательства и законодательства о защите прав потребителей. Положениями об указанных видах контроля устанавливаются требования об осуществлении контроля со стороны Роспотребнадзора только в отношении индивидуальных предпринимателей и юридических лиц. Указал, что Роспотребнадзор осуществляет контроль в отношении самозанятых только в том случае, кода самозанятый является также и индивидуальным предпринимателем (в этом случае контроль осуществляется именно в связи с наличием статуса индивидуального предпринимателя). Отметил также, что, в отличии от других субъектов предпринимательской деятельности, на самозанятых не распространяется нормативное требование о направлении в адрес Роспотребнадзора уведомления о начале осуществления деятельности, установленное Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Отметил, что в отношении самозанятых также не применяются положения Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», касающиеся проведения профилактических мероприятий.

Вместе с тем требования Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в полной мере распространяются на самозанятых граждан, поэтому в том случае, если самозанятый допускает нарушение санитарного законодательства, он рассматривается для Роспотребнадзора как физическое лицо, подлежащее административной ответственности.

Также отметил, что контроль, осуществляемый в соответствии с Законом РФ от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей», применяется в отношении хозяйствующих субъектов – индивидуальных предпринимателей и юридических лиц. При этом в отношении самозанятых указанный закон (в части проведения проверок) не применяется. Вместе с тем, жалобы на продавца и лицо, оказывающее, например, косметические услуги, могут быть рассмотрены судом в рамках защиты прав потребителей.

Также обратил внимание на особенности применения Постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», указав, что введенный указанным нормативным актом мораторий на проведение проверок предусматривает привлечение проверяемых лиц к административной ответственности только по результатам проведения контрольных мероприятий. Вместе с тем, учитывая, что в настоящее время проверочные мероприятия фактически не проводятся, протоколы в отношении индивидуальных предпринимателей и юридических лиц составляться не могут, что, в свою очередь, исключает привлечение указанных субъектов предпринимательской деятельности к административной ответственности. Однако в отношении самозанятых граждан протоколы об административных правонарушениях могут составляться, указанные лица могут быть привлечены к административной ответственности.

Отметил также, что Роспотребнадзор не ведет статистику о количестве обращений, связанных с жалобами на самозанятых. Вместе с тем отметил, что в 2022 году в территориальное управление Роспотребнадзора не поступали жалобы на самозанятых с точки зрения нарушения санитарных норм, однако были обращения, связанные с нарушением самозанятыми прав потребителей. Также подчеркнул отсутствие системности направления жалоб именно на самозанятых, в связи с чем требующая разрешения проблематика в данном вопросе на текущий момент отсутствует.

Вадапалайте Э. сообщила, что по сведениям ФНС России статус самозанятых на территории Архангельской области имеют 25515 человек, с начала года рост количества самозанятых составил 15,8% (3500 человек). При этом отметила, что на конец 2022 года количество занятых в сфере МСП в Архангельской области составляло порядка 142 000, из них самозанятыми являлись более 22 000 субъектов (15,5 %). Также указала, что в 2023 году количество самозанятых превысило количество индивидуальных предпринимателей, что в целом свидетельствует о важности и эффективности рассматриваемого специального налогового режима. Характеризуя вопрос вклада самозанятых в экономику региона отметила, что

если в 2020 году в качестве налога на профессиональный доход самозанятыми было перечислено 379 тыс. руб., то в 2022 году уже 64,8 млн. руб., при этом размер поступлений ежегодно увеличивается.

Рассматривая вопрос финансовой поддержки самозанятых отметила наличие разнообразных инструментов такой поддержки. В частности, Фонд «МКК Развитие» осуществляет выдачу самозанятым льготных микрозаймов в размере до 500 тыс. руб. по ставке 3,75% годовых. Корпорация МСП осуществляет выдачу микрокредитов в размере от 50 тыс. до 5 млн. руб. на 5 лет, при этом кредиты до 1 млн. руб. выдаются без залога и поручительства. Также обратила внимание на возможность заключения самозанятыми социальных контрактов, то есть соглашений, которые самозанятый заключает с министерством труда, занятости и социального развития Архангельской области, дающие возможность получения целевой финансовой помощи на открытие и развитие бизнеса. В настоящее время единовременная выплата по социальному контракту составляет 350 тыс. руб. Кроме того, Министерством сельского хозяйства РФ осуществляется поддержка самозанятых граждан, ведущих личное подсобное хозяйство. На местном уровне организация предоставления такой поддержки осуществляется Центром компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров Архангельской области, а также министерством агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области. Дополнительно отметила, что более подробную информацию, касающуюся вопросов льготного кредитования самозанятых граждан, можно получить, обратившись в АНО АО «Агентство регионального развития».

Рассматривая вопросы, связанные с регистрацией товарных знаков, отметила, что в настоящее время законодательством не предусмотрена возможность регистрации самозанятыми товарных знаков. Вместе с тем отметила, что с 29 июня 2023 г. в соответствии с изменениями, внесенными в Гражданский кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 28 июня 2022 г. № 193-ФЗ, самозанятые смогут зарегистрировать на свое имя право на товарный знак, что даст возможность для получения самозанятыми кредитов под залог объектов интеллектуальной собственности. Также указала, что самозанятые не вправе получать разрешительные документы на производимую продукцию, для их получения необходим статус индивидуального предпринимателя. Вместе с тем отметила, что с 1 сентября 2023 года самозанятые граждане смогут подавать заявки на включение в реестр производителей органической продукции.

Трофимова О.М. отметила, что отличительной чертой ведения деятельности самозанятыми гражданами является отсутствие обязанности по уплате страховых взносов. При этом подчеркнула, что указанная особенность применяется как в отношении самозанятых граждан, так и в отношении индивидуальных предпринимателей, применяющих специальный налоговый режим. Также обратила внимание, что рассматриваемые отчисления производятся только при добровольном вступлении лица в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию. Также разъяснила, что для вступления самозанятого в рассматриваемые правоотношения самозанятому необходимо подать заявление через приложение «Мой налог», через которое в дальнейшем производится и уплата взносов (порядок действий самозанятых подробно отражен в презентации, подготовленной УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, прилагающейся к настоящему протоколу).

РЕШИЛИ:

1. Уполномоченному рассмотреть возможность обращения к субъектам законодательной инициативы с вопросом о внесении изменений в законодательство РФ с целью возможности учета «северного» стажа при назначении пенсии самозанятым гражданам;

СРОК: декабрь 2023 года

1. Уполномоченному разместить на своем официальном сайте полученную от УФНС информацию о порядке действий самозанятых по добровольному вступлению в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию;

СРОК: май 2023 года

1. Уполномоченному направить запрос в региональное отделение Социального фонда России о возможности начисления «северного» стажа для индивидуальных предпринимателей, применяющих специальный налоговый режим;

СРОК: май 2023 года

1. Рекомендовать УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу рассмотреть возможность предоставления по запросу муниципальных образований Архангельской области статистической информации о количестве плательщиков налога на профессиональный доход за налоговый период в разрезе муниципальных образований;

СРОК: постоянно

1. Рекомендовать министерству экономического развития, промышленности и науки Архангельской области подготовить информационный материал о возможных мерах поддержки, которыми могут воспользоваться самозанятые граждане, для его размещения в открытых источниках информации и последующего направления в администрации муниципальных районов, городских и муниципальных округов;

СРОК: июнь 2023 года

1. Рекомендовать министерству экономического развития, промышленности и науки Архангельской области совместно с министерством финансов Архангельской области и УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу рассмотреть вопрос о возможности перераспределения доходов, поступающих в региональный бюджет в связи с уплатой налога на профессиональный доход, в бюджеты муниципальных образований, на территории которых самозанятый ведет свою деятельность.

СРОК: август 2023 года

**По второму вопросу повестки дня.**

СЛУШАЛИ:

Кулявцев И.С. отметил сохраняющуюся актуальность тематики и в рамках текущего заседания экспертного совета предложил рассмотреть 4 вопроса:

* позиция министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области по вопросу применения нормативов накопления ТКО;
* возможность применения отходообразователями для складирования ТКО контейнеров уменьшенного объема;
* возможность применения бестарного способа складирования ТКО;
* возможность совместного использования контейнерных площадок предпринимателями и собственниками помещений в многоквартирном доме.

ВЫСТУПИЛИ:

Гаркотин А.Ю. сообщил, что во исполнение решения Архангельского областного суда, в соответствии с которым были отменены ранее использовавшиеся нормативы накопления по определенным категориям отходообразователей, в настоящее время проводится работа по подготовке новых нормативов. Для этого министерством будут проведены замеры объема накапливаемых отходов по 4 категориям – общественное питание, садовые некоммерческие товарищества, гаражно-строительные кооперативы, предприятия транспортной инфраструктуры, а также объекты торговли.

На данный момент до вступления в силу решения Архангельского областного суда применяется постановление Правительства Архангельской области от 24 марта 2022 г. № 5п «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Архангельской области».

Арабинский А.А. довел до сведения участников заседания информацию о текущей работе регионального оператора, обратив внимание на установленную законом обязанность всех отходообразователей по заключению договора на оказание услуг в сфере обращения с ТКО. При этом подчеркнул, что такой договор может быть заключен только с ООО «ЭкоИнтегратор». Сообщил, что в настоящее время сохраняется недопонимание по вопросам заключения таких договоров и расчета стоимости оказываемых Региональным оператором услуг. Вместе с тем отметил открытость регионального оператора к диалогу, отметил важность выработки компромиссных решений для каждого отходообразователя.

Отметил, что на территории Архангельской области зарегистрировано порядка 20 тыс. индивидуальных предпринимателей и 10 тыс. юридических лиц, имеющих организационно-правовую форму в виде общества с ограниченной ответственностью. При этом договоров на оказание услуг регионального оператора заключено только 6388.

Также указал на низкую эффективность вводимых региональным оператором периодов, предусматривающих отсутствие санкций и доначислений для хозяйствующих субъектов, добровольно обратившихся к региональному оператору для заключения договоров. Так, за три месяца 2023 года при наличии на территории области порядка 700 отходообразователей для которых были введены указанные периоды, за заключением договора обратились только 45. Таким образом, главная проблема взаимодействия бизнеса и регионального оператора - не выход на заключение договора, продолжает сохраняться. Также обратил внимание участников заседания на тот факт, что в случае отмены судом действующих нормативов региональный оператор вынужден будет применять ранее действовавший норматив накопления, часто превышающий тот, который возможно будет отменен судом.

Шинкарев А.В., комментируя технические вопросы организации обращения с ТКО отметил возможность применения бестарного способа накопления ТКО, при этом подчеркнул, что подчас применение такого способа накопления — это вынужденная мера, связанная с отсутствием возможности установки контейнеров для накопления ТКО. Указал также, что применение бестарного способа накопления часто вызывает споры относительно объема вывезенных ТКО. Применение контейнерного способа накопления, помимо всего прочего, дает возможность производить учет образуемых ТКО у конкретного отходообразователя, при этом контейнеры фактически выступают в роли счетчиков.

Рассматривая возможность накопления ТКО в контейнерах малого объема отметил, что каких-либо возражений для применения таких контейнеров со стороны регионального оператора не имеется. В этой связи также указал, что региональный оператор готов предоставить отходообразователям в аренду в том числе контейнеры уменьшенного объема. Указал также, что региональный оператор оказывает услуги и в тех случаях, когда контейнерная площадка отсутствует как таковая, а контейнер установлен отдельно. При этом подчеркнул, что в таких случаях приоритетно должны рассматриваться требования Роспотребнадзора, касающиеся размещения площадок и вывоза ТКО.

Трубина С.Н. довела до сведения участников совещания информацию о порядке организации совместного использования контейнерных площадок субъектами предпринимательской деятельности и управляющими компаниями. При этом рассмотрела два варианта организации совместного использования. В том случае, если предприниматель является собственником нежилых помещений, размещенных на первых этажах многоквартирных домов, он имеет равные права пользования контейнерной площадкой с другими собственниками помещений в таком доме. Поскольку контейнерная площадка относится к общему имуществу собственников, такие собственники нежилых помещений несут обязанность по содержанию общего имущества. Вместе с тем, воспрепятствование такому собственнику в размещении ТКО на соответствующей контейнерной площадке является незаконным. Также предпринимателям было рекомендовано в случае ограничения их пользования контейнерной площадки со стороны других собственников помещений или управляющей компании, обращаться с соответствующими жалобами в государственную жилищную инспекцию Архангельской области.

В том случае, если предприниматель осуществляет свою деятельность в отдельно стоящем здании, он не вправе складировать образуемые им ТКО в контейнеры, принадлежащие собственникам многоквартирного дома, без согласия таких собственников, принятого на общем собрании. При этом управляющая компания какими-либо полномочиями по решению рассматриваемого вопроса не обладает. В том случае, если совместное использование контейнерной площадки собственниками не согласовано, предпринимателю необходимо обращаться в администрацию муниципального образования для определения места сбора отходов. При этом, если администрация указанный вопрос не решает, целесообразно обратиться в суд с требованием о понуждении администрации к принятию соответствующих решений.

Кувакин А.Е. довел до сведения участников заседания информацию о работе, проводимой Правительством Архангельской области в сфере организации обращения с ТКО. Указал, что Правительством Архангельской области в апреле 2023 года на заседании Государственного совета был поставлен вопрос об изменении требований санитарных правил и норм, применяющихся в указанной сфере, в части возможности накопления отходов внутри нежилых помещений на первых этажах многоквартирных домов, изменении требований в части уменьшения расстояний, на которых должны размещаться контейнеры и контейнерные площадки, а также увеличения периодичности вывоза отходов в первую очередь в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Отметил также, что в конце мая 2023 года будет проводиться Невский международный экологический форум в рамках которого планируется обсудить указанные вопросы. При этом профильная комиссия Государственного совета планирует поддержать внесение указанных изменений в санитарные нормы и правила.

Комментируя вопрос изменения нормативов накопления ТКО отметил, что в настоящее время на федеральном уровне разрабатываются изменения в порядок определения нормативов накопления. ППК «Российский экологический оператор» сообщила, что проект указанных изменений прошел предварительное согласование с Министерством природных ресурсов Российской Федерации, а также с органами власти регионов. С учетом замечаний, направленных регионами, рассматриваемый проект после 10 мая 2023 г. будет внесен на рассмотрение Правительства Российской Федерации. Предполагается, что в соответствии с указанными изменениями высшим органам власти субъектов РФ будет предоставлена возможность установления различных коэффициентов для разных видов деятельности до проведения замеров. Предполагаемая дата принятия соответствующего нормативного акта – июнь 2023 года. При этом параллельно будут проводиться сезонные замеры накопления отходов, что позволит к концу года утвердить новые нормативы.

РЕШИЛИ:

1. Рекомендовать министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области разместить на официальном сайте министерства информацию, связанную с отменой нормативов накопления и разработкой новых нормативов;

СРОК: июль 2023 года

1. Рекомендовать министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области рассмотреть возможность установления нормативов накопления ТКО для предприятий торговли исходя из площади торговых помещений, а также раздельных нормативов для объектов торговли, реализующих продовольственные и непродовольственные товары;

СРОК: май 2023 года

1. Рекомендовать министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области рассмотреть возможность более глубокой дифференциации нормативов накопления ТКО (например, с учетом численности населения, количества посетителей, режима работы и т.д.);

СРОК: май 2023 года

Приложение:

1. Список участников заседания экспертного совета на 3 л. в 1 экз.;
2. Презентация к докладу УФНС на 8 л. в 1 экз.

Председательствующий

Секретарь