

**ПРОТОКОЛ**  
**заседания экспертного совета при уполномоченном**  
**при Губернаторе Архангельской области**  
**по защите прав предпринимателей**

14 марта 2024 года

№ 12-03/1

г. Архангельск

Председательствующий – Кулявцев И.С.

Секретарь – Ульянич Е.В.

Присутствовали – 42 человека (список прилагается)

**ПОВЕСТКА ДНЯ:**

1. Об итогах работы института уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей за 2023 год.

*Докладчик:*

*Кулявцев Иван Святославович – уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей.*

2. О проблемных вопросах организации и развития предпринимательской деятельности в сфере туризма на территории Архангельской области.

*Докладчики:*

*Мишин Сергей Евгеньевич – руководитель ГКУ АО «Центр развития туризма и культуры Архангельской области»;*

*Тодрик Александра Валерьевна – и.о. генерального директора АНО АО «Агентство регионального развития»;*

*Сажина Татьяна Альбертовна – начальник отдела использования лесов министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области;*

*Мякишин Алексей Николаевич – начальник отдела государственного лесного реестра министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области;*

*Миргородский Алексей Александрович – начальник управления природных ресурсов министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области.*

Кулявцев И.С., уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей (далее – уполномоченный), открыл заседание экспертного совета при уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей (далее – экспертный совет), объявил состав участников и регламент заседания.

**По первому вопросу повестки дня  
СЛУШАЛИ:**

**Кулявцев И.С.** – выступил с презентацией, подвел итоги работы института уполномоченного за 2023 год. Отметил, что в 2023 году в адрес уполномоченного поступило 103 письменных обращения, также субъектам предпринимательства предоставлено более 90 устных консультаций. Обращения по вопросам государственного и муниципального контроля, арендных и земельных правоотношений, а также обжалования решений и действий органов государственной власти и органов местного самоуправления являлись лидирующими в 2023 году. Наибольшее количество жалоб направлено на действия органов местного самоуправления.

Также уполномоченный привел примеры положительно разрешенных жалоб, отметил положительную динамику снижения административного давления на бизнес в результате реформы контрольно-надзорной деятельности, обратил внимание на то, что темп улучшений показателей по Архангельской области оказался выше среднероссийских, что позволило переместиться в рейтинге на 7 позиций вверх. Кроме того, проинформировал о проведенных аппаратом уполномоченного профилактических мероприятиях, о работе с муниципалитетами, представил статистику по проведенным публичным консультациям, проинформировал об инициативах в интересах предпринимателей, направленных уполномоченным на федеральный, региональный и муниципальный уровень в 2023 году. Также был представлен мониторинг исполнения рекомендаций экспертного совета за 2023 год и обозначены ключевые направления работы уполномоченного на 2024 год.

Более подробная информация отражена в презентации (прилагается).

Председательствующий вручил благодарственные письма уполномоченного за конструктивное взаимодействие с региональным институтом бизнес-омбудсмена в целях поддержки субъектов предпринимательства.

**ВЫСТУПИЛИ:**

**Казаринов В.Е.** – выразил необходимость продолжения работы уполномоченного по вопросу, касающемуся снижению ставок налога на имущество физических лиц в отношении объектов, включенных в перечень, установленный статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации.

**РЕШИЛИ:**

1. Принять к сведению представленную докладчиком информацию;
2. Уполномоченному в 2024 году продолжить работу с муниципалитетами Архангельской области по снижению ставок налога на имущество физических лиц в отношении объектов, включенных в перечень, установленный статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации.

СРОК: в течение 2024 года;

3. Уполномоченному в рамках проведения процедуры оценки регулирующего воздействия организовать мониторинг и систематизацию практики муниципалитетов, направленной на принятие мер поддержки для субъектов малого и среднего предпринимательства.

СРОК: в течение 2024 года.

**По второму вопросу повестки дня**

**СЛУШАЛИ:**

**Мишин С.Е.** – выступил с презентацией, представил информацию о мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере развития туризма, оказанных ГКУ АО «Центр развития туризма и культуры Архангельской области» (далее – центр развития туризма), в 2023 году. Проинформировал о процедуре проведения аттестации экскурсоводов на территории Архангельской области.

Более подробная информация отражена в презентации (прилагается).

**Тодрик А.В.** – выступила с презентацией, обозначила, что в настоящее время в сопровождении АНО АО «Агентство регионального развития» (далее – агентство) запущено 5 проектов в сфере туризма, 12 проектов находятся на стадии проработки. Представила информацию о программах субсидирования и кредитования для представителей бизнеса, осуществляющих деятельность в сфере туризма на территории региона, а также о продуктах ВЭБ.РФ для моногородов Архангельской области.

Кроме того, обозначила сведения о грантах в сфере туризма на территории Архангельской области, представила информацию о налоговых льготах для резидентов Арктической зоны Российской Федерации, привела примеры реализованных совместно с агентством проектов.

Более подробная информация отражена в презентации (прилагается).

**Сажина Т.А.** – выступила с презентацией, обозначила, что использование лесов для осуществления рекреации связано с выполнением работ и оказанием услуг в сфере туризма, физической культуры и спорта, организации отдыха и укрепления здоровья граждан. Для осуществления рекреационной деятельности лесные участки предоставляются государственным и муниципальным учреждениям в постоянное (бессрочное) пользование, другим юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в аренду. Рассказала об этапах подготовки документации для формирования и передачи в аренду лесного участка в целях осуществления рекреационной деятельности. Подготовительный этап включает в себя подбор лесного участка и подачу заявления заинтересованным лицом на подготовку проектной документации в лесничество, на территории которого расположен участок. В течение 10-30 календарных дней министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области (далее – министерство) утверждает проектную документацию. Постановка участка на государственный кадастровый учет осуществляется кадастровым инженером за счет заинтересованного лица в срок до 6 месяцев или за счет федеральных средств в срок до 1 года. Этап проведения аукциона включает в себя подачу заинтересованным лицом заявления на проведение аукциона, затем министерство в течение 10-30 календарных дней с момента поступления заявления подготавливает техническую документацию. Далее контрактным агентством Архангельской области производится размещение информации о проведении аукциона не позднее 30 дней с даты принятия решения о его проведении и минимум за 35 дней до его начала, после чего, на электронной торговой площадке РФ ООО «РТС-тендер» проводится аукцион, по итогам которого агентством производится подписание протокола о результатах аукциона. Этап заключения договора аренды и подготовки проекта освоения лесов включает в себя подготовку министерством договора аренды, требующего подписи победителя аукциона, в срок 10-20 дней. В течение 14 календарных дней министерство подает заявку на регистрацию договора аренды. Регистрация договора аренды осуществляется Росреестром в срок от 9 до 15 рабочих дней. Далее в срок 6 месяцев с даты регистрации договора заинтересованное лицо разрабатывает проект освоения лесов, экспертизу которого в течение 15 календарных дней проводит министерство.

Отмечено, что все указанные сроки установлены федеральным законодательством.

Кроме того, обозначены необходимые ежегодные действия, выполняемые арендатором лесного участка. Лесная декларация подается ежегодно за 6 рабочих дней до начала использования участка, отчет об использовании лесов предоставляется ежегодно в период с 1 по 10 января текущего года. Отчет о воспроизводстве лесов и лесоразведении предоставляется ежегодно. Отчет об охране лесов от пожаров и защите лесов предоставляется 1 раз в полгода. Весь перечень отчетов и декларация подаются в формате XML через портал Госуслуг.

Возможность формирования документации предоставляется на сайтах АБЕРС и ФГИС ЛК. Ежегодно до начала пожароопасного сезона лесничеством осуществляется проверка укомплектования пунктов сосредоточения противопожарного инвентаря.

Более подробная информация отражена в презентации (прилагается).

Также к заседанию экспертного совета подготовлена памятка, содержащая порядок действий по формированию и передаче в аренду лесного участка в целях осуществления рекреационной деятельности (прилагается).

**Мякшин А.Н.** – указал, что лесной участок является подвидом земельного участка, и образуется в соответствии с лесным и земельным законодательством, поэтому при установлении информации в отношении лесного участка, в том числе о наличии обременений, учитываются сведения из ЕГРН, а также сведения из государственного лесного реестра. Следовательно, образовать лесной участок намного сложнее, чем земельный.

**Миргородский А.А.** – отметил, что по Земельному кодексу Российской Федерации на землях, покрытых поверхностными водами, земельные участки не формируются. По Водному кодексу Российской Федерации водные объекты предоставляются на основании договоров водопользования или решений о предоставлении водного объекта в пользование. Договоры заключаются либо на использование участка в акватории водного объекта, на забор воды из водного объекта, либо на такие виды деятельности, как выработка электрической энергии. Все остальные случаи предоставления водных объектов реализуются путем выдачи решений.

Обозначены основные моменты предоставления водных объектов по договору. С точки зрения туризма заинтересованность вызывает пользование участком акватории, для размещения на нем лодочной станции, плавучего объекта, организации пляжа. В указанной ситуации законодательством предусмотрено несколько вариантов. Акватория предоставляется на основании аукциона, но есть исключения. Первое, для эксплуатации пляжей. Данное исключение установлено для правообладателей земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и расположенных в границах передовой полосы водного объекта. В указанном случае для подачи заявки на предоставление участка акватории прикладывается выписка из ЕГРН о земельном участке, который необходим для рекреационной деятельности. Второй случай – это предоставление акватории для рекреационных целей физкультурно-спортивным организациям, которые осуществляют свою деятельность в соответствии с федеральными законами. В указанном случае заявителем прикладывается информация о земельном участке, который находится в собственности или пользовании, а также сведения об объектах недвижимого имущества, которые имеют целевое назначение. Без аукциона может быть предоставлена акватория туроператорам,

осуществляющим свою деятельность в соответствии с законодательством. В данной ситуации заявитель должен подавать следующие сведения: выписка из федерального реестра туроператоров о том, что организация включена в реестр, а также сведения о земельном участке и объектах недвижимости, которые расположены в береговой полосе и имеют отношение к туристической инфраструктуре.

Представлена информация о заключении договора водопользования по результатам аукциона. В указанном случае в министерство подается заявление по установленной форме в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.02.2023 № 274 «О порядке подготовки и заключения договора водопользования, внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации». Далее формируются условия аукциона, в течение 30 дней объявляется проведение аукциона. В настоящее время идет внедрение информационной системы, в рамках которой будет представлена возможность составления электронных договоров водопользования с возможностью их подписания электронной цифровой подписью.

Отмечено, что в случае если акватория предоставляется по результатам аукциона, то в указанной ситуации заинтересованное лицо будет взаимодействовать с органами Роспотребнадзора, следовательно, заранее необходимо получить заключение о пригодности участка. Согласование Роспотребнадзора также необходимо, если заинтересованное лицо желает получить водный объект для целей забора воды, для организации питьевого водоснабжения. Указанное требование касается и организации туристическо-рекреационного комплекса.

#### **ВЫСТУПИЛИ:**

**Кулявцев И.С.** – уточнил порядок прохождения аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков.

**Мишин С.Е.** – отметил, что сложностей в прохождении названной процедуры нет, для получения консультации о ее прохождении необходимо обратиться в центр развития туризма, контактные данные указаны на официальном сайте [pomorland.travel](http://pomorland.travel).

**Кулявцев И.С.** – отметил необходимость работы в профилактическом режиме с целью снижения административной нагрузки на экскурсоводов в виде привлечения их к административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации о туристской деятельности.

**Мишин С.Е.** – выразил согласие с указанным предложением, отметил, что профилактическая работа с экскурсоводами о недопустимости нарушения законодательства в сфере туризма активно проводится.

**Казаринов В.Е.** – уточнил есть ли на данный момент статистика по субсидиям на объекты инженерной инфраструктуры.

**Тодрик А.В.** – отметила, что налоговые взносы по тем новым инвестиционным проектам, которые поддерживаются в рамках субсидии, уплачиваются в федеральный бюджет, то есть сумма ограничена и на ближайшие три года она, действительно, расписана, но это не мешает планированию проектной деятельности на перспективу. Также отмечено, что 27 марта 2024 г. будет проходить День инвестора, в рамках которого агентство будет представлять места в регионе, которые планируется развивать в рамках туристской деятельности.

**Мишин С.Е.** – отметил, что в 2022 году Ростуризм разрабатывал туристический мастер-план нашей страны. В 2023 году указанный мастер-план был утвержден. Согласно мастер-плану вся страна разделена на макро-территории, Архангельская область совместно с Республикой Карелия и Мурманской областью отнесена к территории «Русский Север и Арктика». В Архангельской области приступили к разработке туристической схемы для макротерритории «Русский Север и Арктика». Проект представляет собой стратегию развития туристической отрасли макротерритории, а также предложения по инфраструктурному развитию для туристических целей. Разработкой туристической схемы занимаются ООО «ПроГород» (Группа ВЭБ.РФ) и многопрофильный консорциум под лидерством компании «Новая Земля».

**Горова Е.А.** – уточнила, может ли предприниматель, в случае создания объекта торговли или гостиничного комплекса в местах с затрудненной транспортной доступностью, воспользоваться проектом ВЭБ.РФ.

**Тодрик А.В.** – отметила, что у проектов ВЭБ.РФ нет ограничений по объему проекта, но выдача субсидий производится на конкурсной основе. Предельная сумма проекта, которая выделяется, составляет 750 миллионов рублей, минимальной суммы не заявлено.

**Казаринов В.Е.** – задал вопрос, насколько сложна процедура получения разрешения на установку небольшого причала для швартовки лодок и малогабаритных катеров, в случае если туроператор владеет земельным участком на берегу моря, реки или озера.

**Миргородский А.А.** – пояснил, что указанные процедуры не являются сложными, они требуют сбора определённых документов, однако не нужно проводить природоохранную экспертизу, оформлять проектно-сметную документацию. Указанные вопросы можно решить в рабочем порядке со специалистами министерства, кроме получения выписки из реестра туроператоров (которая в виде электронного документа формируется и выдается автоматически с использованием программных средств, размещенных на официальном сайте).

Отметил, что пользование участками на берегу моря оформляется федеральным органом исполнительной власти ФБУ «Администрация Двинско-Печорского бассейна», но механизм аналогичный.

**Казаринов В.Е.** – отметил, что на сегодняшний день процедура оформления прав на лесные участки для рекреационной деятельности является очень формализованной и сложной в практической ее реализации. Уточнил, можно ли в настоящее время выдвинуть инициативу на федеральный уровень о внесении изменений в законодательство с целью упрощения вышеназванной процедуры.

**Сажина Т.А.** – выразила позицию, что упрощение процедуры оформления прав на лесные участки маловероятно, так как сейчас происходит переход на работу в федеральной государственной информационной цифровой системе. В 2024-2025 годах у всех пользователей будет личный кабинет в указанной системе, поэтому продвигать инициативу на федеральный уровень является нецелесообразным.

**Казаринов В.Е.** – отметил необходимость создания органа или структурного подразделения, включающего в себя функции предоставления консультационной и организационной помощи в оформлении документации, необходимой субъектам предпринимательства для осуществления рекреационной деятельности на территориях лесных и водных объектов.

#### РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению представленную докладчиками и приглашенными лицами информацию;

2. Рекомендовать центру развития туризма подготовить информацию, содержащую алгоритм действий по прохождению аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков на территории Архангельской области.

СРОК: 19.04.2024;

3. Уполномоченному разместить информацию, указанную в пункте 2 рекомендаций, на своих официальных интернет-источниках.

СРОК: 30.04.2024;



4. Рекомендовать центру развития туризма привлечь членов экспертного совета, а также предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в сфере туризма, для обсуждения и участия в разработке туристической схемы на макротерритории «Русский Север и Арктика».

СРОК: на период разработки туристической схемы для макротерритории «Русский Север и Арктика»;

5. Рекомендовать министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области подготовить и разместить на своем официальном сайте информационный материал, содержащий порядок действий по формированию и передаче в пользование участка акватории водного объекта в целях осуществления рекреационной деятельности. Направить в адрес уполномоченного указанную информацию.

СРОК: 19.04.2024;

6. Уполномоченному разместить информацию, указанную в пункте 5 рекомендаций, на своих официальных интернет-источниках.

СРОК: 30.04.2024;

7. Уполномоченному разместить на своих официальных интернет-источниках подготовленную министерством природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области памятку, содержащую порядок действий по формированию и передаче в аренду лесного участка в целях осуществления рекреационной деятельности.

СРОК: 22.03.2024;

8. Рекомендовать центру развития туризма рассмотреть возможность создания консультативной рабочей группы или структурного подразделения, выполняющего функции по предоставлению консультационной и организационной помощи субъектам предпринимательства в оформлении документации, необходимой для осуществления рекреационной деятельности на территориях лесных и водных объектов Архангельской области.

СРОК: сентябрь 2024 года.

Приложение:

1. Список участников заседания экспертного совета на 2 л. в 1 экз.;
2. Презентация к докладу Кулявцева И.С. на 19 л. в 1 экз.;
3. Презентация к докладу центра развития туризма на 3 л. в 1 экз.;
4. Презентация к докладу агентства на 22 л. в 1 экз.;
5. Презентация к докладу министерства на 7 л. в 1 экз.;
6. Памятка министерства на 3 л. в 1 экз.

Председательствующий

Секретарь

