

ПРОТОКОЛ
заседания экспертного совета при уполномоченном
при Губернаторе Архангельской области
по защите прав предпринимателей

18 сентября 2024 г.

14-03/7

г. Архангельск

Председательствующий – Кулявцев И.С.

Секретарь – Ульянич Е.В.

Присутствовали – 46 человек (список прилагается)

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. О практике проведения оценки регулирующего воздействия в Архангельской области в отношении проектов нормативных правовых актов, затрагивающих права и интересы субъектов предпринимательской деятельности.

Докладчики:

Кулявцев Иван Святославович – уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей;

Веригин Алексей Александрович – заместитель начальника управления предпринимательства министерства экономического развития и промышленности Архангельской области.

2. О практике разрешения споров в Международном коммерческом арбитражном суде при Торгово-промышленной палате Российской Федерации.

Докладчик:

Лочехин Виталий Александрович – президент Союза «Торгово-промышленная палата Архангельской области».

3. Разное.

Кулявцев И.С., уполномоченный при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей (далее – уполномоченный), открыл заседание экспертного совета при уполномоченном при Губернаторе Архангельской области

по защите прав предпринимателей (далее – экспертный совет), объявил состав участников и регламент заседания.

**По первому вопросу повестки дня
СЛУШАЛИ:**

Кулявцев И.С. – выступил с презентацией, проинформировал о проведении оценки регулирующего воздействия в Архангельской области в отношении проектов нормативных правовых актов, затрагивающих права и интересы субъектов предпринимательской деятельности. Представил анализ количества направленных в адрес уполномоченного извещений о проведении публичных консультаций в рамках оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее – ОРВ), а также оценки фактического воздействия действующих правовых актов (далее – ОФВ) и экспертизы (далее – публичные консультации) за период с 2019 года по 17.09.2024. Отметил муниципальные образования Архангельской области, на информационных ресурсах которых доступно и открыто размещена информация, касающаяся оценки регулирующего воздействия. Озвучил рекомендации для повышения эффективности проведения публичных консультаций.

Более подробная информация отражена в презентации (прилагается).

Отметил, что дополнительно для учета в работе в адрес муниципалитетов Архангельской области будет направлен проведенный аппаратом уполномоченного анализ информационных ресурсов муниципальных образований, содержащих сведения о публичных консультациях.

Указал, что в рамках подготовки ежегодного доклада о состоянии соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области уполномоченным будет проводиться оценка эффективности организации муниципальными образованиями Архангельской области ОРВ. В связи с проведением указанной оценки уполномоченный предложил органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области (далее – органы местного самоуправления) по его запросу предоставлять информацию о принятых муниципальных нормативных правовых актах, затрагивающих интересы субъектов предпринимательской деятельности, а также о проведении в отношении них ОРВ, об учете поступивших замечаний уполномоченного, которые были отражены им в извещениях о проведении публичных консультаций в рамках ОРВ.

Веригин А.А. – выступил с презентацией, представил информацию о практике проведения оценки регулирующего воздействия в Архангельской области. Отметил, что на региональном уровне проведение процедур ОРВ, экспертизы и ОФВ осуществляется уполномоченным органом – министерством экономического развития и промышленности Архангельской области (далее – министерство). Указал, что ОРВ проводится в целях выявления положений,

вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для хозяйствующих субъектов, или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов хозяйствующих субъектов и областного бюджета. Обратил внимание на то, что из предметной области ОРВ исключены проекты нормативных правовых актов Архангельской области, регулирующие: бюджетные правоотношения; налоги (сборы); тарифы; а также акты, подлежащие принятию при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности, в рамках особых режимов.

Обозначил, что экспертиза правовых актов, содержащих обязательные требования и затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, является формой оценки применения обязательных требований. ОФВ является одной из форм оценки применения обязательных требований. ОФВ проводится в отношении нормативных правовых актов Архангельской области, проекты которых являлись предметом ОРВ, в целях анализа обоснованности установленных обязательных требований, определения и оценки фактических последствий их установления, выявления избыточных условий, ограничений, запретов, обязанностей, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности.

Указал, что на странице министерства на официальном сайте Правительства Архангельской области в разделе «Деятельность» создан подраздел «Оценка регулирующего воздействия (ОРВ)», в котором размещается вся информация о проведении ОРВ проектов нормативных правовых актов, экспертизы и ОФВ нормативных правовых актов Архангельской области, в том числе информация о проведении публичных консультаций. Дополнительно указанная информация размещается в государственной информационной системе «Региональный портал проектов Архангельской области». Информация о проведении ОРВ проектов муниципальных правовых актов, экспертизы и ОФВ муниципальных правовых актов размещается на официальных сайтах органов местного самоуправления.

Сообщил, что в целях повышения эффективности проведения процедур ОРВ на региональном уровне министерством проводится ежеквартальный мониторинг разрабатываемых исполнительными органами государственной власти Архангельской области проектов нормативных правовых актов. Представил итоги проведения ОРВ, экспертизы и ОФВ.

Кроме того, в целях повышения качества и эффективности проводимых процедур ОРВ, ОФВ, экспертизы предложил рекомендовать органам местного самоуправления:

- провести мониторинг принятых муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих интересы субъектов предпринимательской деятельности, в целях выявления из их числа тех, проекты которых не являлись предметом ОРВ. В случае выявления указанных правовых актов включить их в план проведения экспертизы;

- предусмотреть в муниципальных правовых актах, регламентирующих

проведение ОРВ и экспертизы, положения об обязательном направлении извещения о проведении публичных консультаций в адрес уполномоченного.

Более подробная информация отражена в презентации (прилагается).

ВЫСТУПИЛИ:

Лочехин В.А. – предложил на постоянной основе направлять в адрес бизнес-объединений Архангельской области проекты нормативных правовых актов для дачи замечаний и предложений в рамках процедуры ОРВ.

РЕШИЛИ:

1. Уполномоченному в рамках подготовки ежегодного доклада о состоянии соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Архангельской области проводить оценку эффективности организации муниципальными образованиями Архангельской области ОРВ по следующим показателям:

1.1. Количество принятых муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих интересы субъектов предпринимательской деятельности;

1.2. Количество муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих интересы субъектов предпринимательской деятельности, в отношении которых была проведена процедура ОРВ;

1.3. Количество проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих интересы субъектов предпринимательской деятельности, которые были направлены уполномоченному для участия в процедуре ОРВ;

1.4. Количество учтённых замечаний, которые были отражены уполномоченным в извещениях о проведении публичных консультаций в рамках ОРВ;

1.5. Доступность информации о проведении ОРВ, имеющейся на информационных ресурсах муниципальных образований Архангельской области.

СРОК: 31 марта года, следующего за отчетным.

2. Исполнительным органам государственной власти Архангельской области и органам местного самоуправления:

2.1. Использовать возможность рассмотрения проектов нормативных правовых актов, затрагивающих интересы бизнеса, на заседаниях экспертного совета при уполномоченном.

СРОК: на постоянной основе в соответствии с графиком заседания экспертного совета.

2.2. Извещения о начале проведения публичных консультаций направлять в адрес уполномоченного, а также бизнес-объединений Архангельской области.

СРОК: на постоянной основе.

3. Органам местного самоуправления:

3.1. Рассмотреть возможность включения в муниципальные правовые акты, регламентирующие процедуру проведения ОРВ, положений, касающихся обязательного направления извещений о начале проведения публичных

консультаций в отношении проектов нормативных правовых актов, затрагивающих интересы бизнеса, в адрес уполномоченного.

СРОК: 31 марта 2025 г.

3.2. Провести мониторинг принятых муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих интересы субъектов предпринимательской деятельности, в целях выявления из их числа тех, проекты которых не являлись предметом ОРВ. В случае выявления указанных правовых актов включить их в план проведения экспертизы.

СРОК: до формирования плана экспертизы.

3.3. Рассмотреть возможность включения в повестку заседаний советов по предпринимательству при главах муниципальных образований вопроса, касающегося формирования плана экспертизы в отношении муниципальных нормативных правовых актов.

СРОК: до формирования плана экспертизы.

3.4. Повысить доступность информации о проведении ОРВ на своих информационных ресурсах.

СРОК: 31 декабря 2024 г., далее – на постоянной основе.

3.5. Предоставлять уполномоченному информацию, необходимую для исполнения подпунктов 1.1 – 1.4 пункта 1 рекомендаций.

СРОК: 10 февраля года, следующего за отчетным.

По второму вопросу повестки дня

СЛУШАЛИ:

Лочехин В.А. – выступил с презентацией, рассказал о преимуществах рассмотрения споров в отделении Международного коммерческого арбитражного суда при Торгово-промышленной палате Российской Федерации в Архангельской области (далее – МКАС при ТПП АО). Также привел статистику количества дел в МКАС при ТПП РФ. Представил текст рекомендуемого арбитражного соглашения по рассмотрению споров в МКАС при ТПП.

Более подробная информация отражена в презентации (прилагается).

ВЫСТУПИЛИ:

Бессерт А.С. – предложил Союзу «Торгово-промышленная палата Архангельской области» совместно с Фондом капитального ремонта многоквартирных домов Архангельской области (далее – фонд) обсудить возможность включения арбитражной оговорки в заключаемые с фондом договоры.

Лочехин В.А. – поддержал озвученное предложение.

По итогам рассмотрения второго вопроса подписано соглашение о сотрудничестве уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей и отделения Международного коммерческого

арбитражного суда при Торгово-промышленной палате Российской Федерации в городе Архангельске.

РЕШИЛИ:

Принять к сведению представленную докладчиком информацию.

РАЗНОЕ:

Бессерт А.С. – в связи с изменениями налогообложения с 1 января 2025 г. предложил уполномоченному организовать встречу саморегулируемой организации «Союз профессиональных строителей» с представителями Управления Федерального казначейства по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, Союза «Торгово-промышленная палата Архангельской области» и иными заинтересованными лицами в целях адаптации предпринимательской деятельности к нововведениям.

Кулявцев И.С. – поддержал указанное предложение.

РЕШИЛИ:

Уполномоченному оказать содействие саморегулируемой организации «Союз профессиональных строителей» в организации рабочей встречи с представителями Управления Федерального казначейства по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, Союза «Торгово-промышленная палата Архангельской области» и иными заинтересованными лицами в целях обсуждения вопросов, касающихся налогообложения в связи с предстоящими изменениями.

СРОК: ноябрь 2024 г.

- Приложение: 1. Список участников заседания экспертного совета на 2 л. в 1 экз.;
2. Презентация к докладу Кулявцева И.С. на 7 л. в 1 экз.;
 3. Презентация к докладу Веригина А.А. на 11 л. в 1 экз.;
 4. Презентация к докладу Лочехина В.А. на 13 л. в 1 экз.

Председательствующий

Секретарь